

# **ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ**

В трех томах

Том 3

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОСОБАЯ ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

### **ПРАВО В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОБЩЕСТВОЗНАНИЯ И ПОДГОТОВКЕ К ЕГЭ И ОЛИМПИАДАМ**

*Рекомендовано методической комиссией по философии  
учебно-методического объединения  
при Министерстве образования и науки РФ  
в качестве учебного пособия по обществознанию  
для учителей, учащихся старших классов  
и колледжей*

*Издание 2-е, исправленное и дополненное*

Санкт-Петербург  
«Островитянин»  
2011

УДК 30(075.3)

ББК 60я72

0-28

*Авторский коллектив:*

*канд. экон. наук Е.А. Кащеева, асс. И.В. Ковалев, канд. филос. наук Г.П. Любимов, асс. И.В. Клепикова, д-р экон. наук Н.М. Межевич, канд. филос. наук М.В. Пашков, канд. экон. наук А.Ю. Протасов, канд. соц. наук С.Д. Савин, асс. А.А. Соловьев*

*Под редакцией Е.А. Кащеевой, М.В. Пашкова и А.И. Стребкова*

**Обществознание.** Учеб. пособие для учителей, учащихся старших 0-28 классов и колледжей. В 3 т. Т. 3: Международные отношения как особая форма политических отношений. Право в системе общественных отношений. Рекомендации по изучению обществознания и подготовке к ЕГЭ и олимпиадам / Под ред. Е.А. Кащеевой, М.В. Пашкова и А.И. Стребкова. Изд. 2-е, испр. и доп. — СПб.: Островитянин, 2011. — 000 с.

ISBN 978-5-98921-042-8 (т. 3)

ISBN 978-5-98921-038-1

Учебное пособие представляет собой систематическое изложение материала по всем проблемам современного обществознания, а также методическое руководство для подготовки к ЕГЭ и олимпиадам по обществознанию в СПбГУ с полным набором олимпиадных заданий 2010 и 2011 годов. В его основу положен государственный общеобразовательный стандарт по обществознанию (включая экономику и право), а также многолетний опыт работы большинства авторов на олимпиадах и вступительных экзаменах в Санкт-Петербургском университете.

УДК 30(075.3)

ББК 60я72

ISBN 978-5-98921-042-8 (т. 3)

ISBN 978-5-98921-038-1

© Пашков М.В., составление, 2011

© ООО «Тандем», издание 2-е, 2011

## РАЗДЕЛ 1

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОСОБАЯ ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

---

С глубокой древности до настоящего времени международные отношения занимают важное место в политической жизни человечества. Мыслители разных народов вели и до сих пор ведут постоянные поиски путей создания на Земле «вечного мира», «единого мирового правительства» и т. д. Сегодня мировой порядок зависит от взаимоотношений более 200 государств, находящихся на разных уровнях экономического, политического и культурного развития. В отношениях между ними устанавливаются взаимосвязи, возникают проблемы и противоречия, которые составляют особую сферу политики — международные отношения.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ** — это совокупность политических, экономических, идеологических, правовых, дипломатических, военных, культурных и иных связей и отношений между государствами.

## Глава 1

# Субъекты международных отношений

**Ключевые слова:** мировое сообщество, промышленно развитые страны, новые индустриальные страны, развивающиеся страны, страны с плановой экономикой

**Мировое сообщество** — это совокупность всех существующих в мире государств, межгосударственных (межправительственных) организаций, международных органов (включая судебные и арбитражные учреждения), а также стабильных межгосударственных структур.

Субъектами международных отношений являются в первую очередь государства. Они определяют развитие всех форм международных отношений, так как государство — единственный субъект, который обладает суверенитетом. Это означает, что данный субъект не признает в отношении себя никакой другой власти, кроме собственной, никаких обязательств, кроме тех, которые взял на себя добровольно или под влиянием особых обстоятельств. Отсюда вытекает главная особенность международных отношений — отсутствие в них единого центрального ядра власти и управления. Они строятся на принципах полицентризма и полииерархии.

В последние десятилетия в системе международных отношений обнаруживаются новые тенденции:

- размывание границ между внутренней и внешней политикой;
- демократизация международных отношений и внутривнутриполитических процессов;
- расширение состава политических субъектов.

В мировой политике наряду с государствами активно участвуют двухсторонние и многосторонние коалиции, экономические

и военно-политические союзы (блоки), региональные и международные организации, сепаратистские силы, религиозные движения, экологические партии, транснациональные корпорации.

Существование и развитие мирового сообщества связано с созданием механизма согласования его субъектами совместных действий по сохранению мира, решению глобальных проблем обмена информацией. В качестве такого механизма выступают международные организации. Их деятельность основана на делегировании им государствами-членами определенных полномочий. Членство в них суверенных государств означает их согласие осуществить международное сотрудничество на основе уставов этих организаций.

Международные организации могут быть межправительственными и неправительственными, а также смешанного типа, куда входят и правительственные структуры, и общественные организации, и даже индивидуальные члены. Как субъекты международных отношений они могут вступать в межгосударственные отношения от своего собственного имени и в то же время от имени всех государств, входящих в них. Число международных организаций постоянно растет: если в начале XX века существовало 20 межправительственных и около 200 неправительственных организаций, то в настоящее время их соответственно около 300 и более 2500.

## **§ 1. Государство в современной системе международных отношений**

Государства мира, различаясь между собой по многим параметрам, с юридической точки зрения пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Если период с 1648 года до конца XX века можно определить как «золотой век» политико-правового статуса государств, то в наши дни

автономия и суверенитет национальных государств постепенно ослабевают.

Вследствие двух мировых войн сильно изменились очертания стран на политической карте мира: 54,2% границ в Западной Европе были образованы после 1910 года. Из них 24,3% — в 1910–1924 годы и 29,9% — после Второй мировой войны.

Наблюдается тенденция к переходу унитарных государств к федеративному и квазифедеративному устройству (Бельгия, Великобритания, Испания).

Ослаблению политико-правового статуса современного государства способствуют:

- разрушение таможенных и валютных границ, что затрудняет правительствам контроль над перемещением через границы большей части людей, товаров и информации;
- рост сепаратизма — движения за территориальное отделение части государства с целью создания нового государственного образования или придания определенной части государства автономии по национально-языковому или религиозному признаку. Около 260 национальных меньшинств активно требуют независимости или отделения и признания.

Несмотря на то, что мировое сообщество утверждает принцип территориальной целостности и нерушимости существующих государственных границ, на политической карте мира де-факто появляются новые государственные образования, имеющие свою символику, свои органы власти и вооруженные силы и претендующие на самостоятельную роль в отношениях с другими международными субъектами.

Государственные образования с неопределенным статусом в современной литературе получили название самопровозглашенных, или непризнанных, государств. Проблема их существования обострилась после распада СССР. Четыре самопровозглашенных государства, де-факто существующие на постсоветском

пространстве, нарушили территориальную целостность стран, признанных мировым сообществом. Например, Грузия не контролирует около 18% своей территории (12,3% — Абхазия, 5,6% — Южная Осетия), Молдова — 12% (Приднестровье), Азербайджан — 15% (Карабах).

### **Контрольные вопросы**

- *Какие тенденции в развитии государств наблюдаются в наши дни?*
- *Перечислите причины, способствующие ослаблению политико-правового статуса современного государства.*
- *Почему проблема территориально-политического переустройства актуальна в Европе и сегодня?*
- *Какое государство называется непризнанным? Используя дополнительную литературу, найдите примеры непризнанных государств за пределами постсоветского пространства.*

## **§ 2. Типология государств мира**

**Ключевые слова:** *промышленно развитые страны, развивающиеся страны, страны с централизованной плановой экономикой*

Важный элемент знаний о современном мире — это типология стран мира, то есть выделение групп стран со сходным типом и уровнем социально-экономического развития.

Среди показателей уровня социально-экономического развития стран в первую очередь учитывается ВВП (валовой внутренний продукт). Чтобы обеспечить возможность сопоставления различных стран, в международной статистике данные о ВВП приводятся в едином денежном измерении — долларах США. Они рассчитываются экспертами ООН по особым методикам: по официальным обменным курсам или по паритетам покупательной способности валют.

Важными индикаторами являются и демографические показатели: средняя продолжительность жизни мужчин и женщин,

коэффициенты рождаемости и смертности (число родившихся и умерших на тысячу жителей), темпы прироста населения, численность и доля экономически активного населения, доля городского населения; показатели, отражающие социальные аспекты жизни населения и качество жизни: количество пациентов на одного врача, уровень грамотности (доля грамотных людей в населении страны), количество автомобилей на 100 семей и др.

В соответствии с классификацией ООН, страны мира делятся на **промышленно развитые, развивающиеся и страны с централизованной плановой экономикой**.

Группа *промышленно развитых стран* включает в себя около 30 государств. К ним относятся: все страны Западной Европы, США, Канада, Япония, Австралия, Новая Зеландия, ЮАР и Израиль. Ведущими среди них являются США, Япония, ФРГ, Франция, Италия и Великобритания. Их отличает высокий уровень развития экономики, преобладание в ВВП отраслей обрабатывающей промышленности и сферы услуг, высокое качество и уровень жизни населения. На их долю приходится более половины производства всей промышленной продукции мира, большинство прямых иностранных инвестиций, 70% мирового внешнеторгового оборота, в том числе около 90% экспорта машин и оборудования. Промышленно развитые страны формируют три главных экономических «полюса» мира: западноевропейский с центром в ФРГ, американский с центром в США и азиатский с центром в Японии.

*Новые индустриальные страны (НИС)* — подгруппа развитых стран (Южная Корея, Малайзия, Сингапур, а также Тайвань — государство де-факто, но не де-юре). Эту группу стран часто называют «азиатскими драконами». Особенностью их развития является быстрый переход от аграрной экономики к массовому индустриальному производству и оказанию современных финансовых услуг.



Группа *развивающихся стран* объединяет примерно 141 страну Азии, Африки, Латинской Америки и Океании, где проживает 3,2 млрд человек. Их ВВП составляет около 40% мирового объема. Развивающиеся страны — это страны, для которых характерен недостаток средств производства в сочетании с отсталыми технологиями. Социальные процессы определяются низким уровнем грамотности, но высоким уровнем безработицы, а также занятостью рабочей силы преимущественно в сельском хозяйстве и на работах с минимальной квалификацией в сфере обслуживания.

В настоящее время эта группа стран внутренне трансформируется. После глобального распада колониальной системы темпы экономического роста развивающихся стран заметно ускорились и впервые за длительный период их существования превысили темпы экономического роста развитых стран. Несмотря на то, что в группу развивающихся стран входят столь разные государства, как Бразилия и Тувалу, Индия и Египет, Сомали и Буркина-Фасо, всем им присущи общие черты:

- колониальное прошлое, предопределившее территориальную структуру и аграрно-сырьевую специализацию хозяйства;
- зависимость от иностранного капитала;
- огромная внешняя задолженность;
- наличие острейших проблем: демографической, экологической и продовольственной, а также низкий уровень жизни большей части населения и др.

Однако среди развивающихся есть страны, которые по показателям социально-экономического развития приблизились к уровню промышленно развитых. Это, например, Турция, которая в 1987 году официально обратилась с заявкой на вступление в Европейское экономическое сообщество, аргументируя свою просьбу тесными экономическими связями

с европейскими странами. Динамично развиваются Бразилия, Мексика, Индия, которые в начале 1990-х годов входили в первую двадцатку стран мира по объему ВВП.

С другой стороны, в группу развивающихся стран входит и подгруппа «*наименее развитых стран*». На сегодняшний день к их числу Организация Объединенных Наций относит 50 государств.

В своем последнем перечне наименее развитых стран (2003 год) Совет по экономическому и социальному развитию ООН использовал для их определения следующие три критерия:

- низкий уровень дохода, рассчитываемый как среднее значение валового внутреннего продукта на душу населения за три года (менее 750 долларов США для включения в перечень и свыше 900 долларов США для исключения из перечня);
- слабость людских ресурсов, рассчитываемая с использованием расширенного индекса реального качества жизни на основе таких показателей, как питание, здоровье, образование и грамотность взрослого населения;
- экономическая уязвимость, рассчитываемая с использованием индекса экономической уязвимости на основе таких показателей, как нестабильность сельскохозяйственного производства и экспорта товаров и услуг, экономическая значимость нетрадиционных видов деятельности (доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в ВВП), доля населения, перемещенного в результате стихийных бедствий.

В 2002 году в наименее развитых странах проживало 11% населения мира. Однако они создали только 0,6% мирового ВВП. Средний ВВП в этих странах составлял 438 долларов на душу населения, а средняя продолжительность жизни — 50 лет.

Группа стран с *централизованной плановой экономикой* непрерывно уменьшается. В конце 1980-х годов в нее входили бывшие социалистические страны, в том числе Чехословакия, Польша, Венгрия, Болгария, Румыния, Албания. Сегодня многие из них перешли в группу экономически развитых стран. Формальным признаком такого перехода может считаться вступление в ЕС. На ортодоксальных социалистических позициях в экономике и политике остаются лишь Куба и КНДР.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие типы стран существуют в современном мире?*
- *Что такое наименее развитые страны?*
- *Назовите главные признаки «азиатских драконов».*
- *Какие страны с плановой экономикой вы знаете?*

## Глава 2

### Крупнейшие международные организации и их деятельность

**Ключевые слова:** Лига Наций, Организация Объединенных Наций, Организация американских государств (ОАГ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств, Содружество Независимых Государств (СНГ), «Группа восьми», Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Международные организации являются относительно молодыми образованиями, их воздействие на события в мире играет меньшую роль, чем действия старых участников-государств. Тем не менее идея международных организаций становится все более популярной и влиятельной. Примерами старейших организаций являются Всемирный телеграфный союз (1865), Всемирный почтовый союз (1874), а еще раньше (в 1815 году) была образована Центральная комиссия по судоходству на Рейне.

Первой крупной международной организацией с явно выраженной политической направленностью стала **Лига Наций**, созданная в 1920 году. Ее членами стали 45 стран из 48, принявших участие в обсуждении Договора образования Лиги Наций и его ратификации. Со временем количество членов Лиги Наций возросло до 63. Соединенные Штаты Америки не вошли в Лигу, так как сенат проголосовал против вступления в нее.

Страна могла стать членом Лиги, если за это высказывались 2/3 членов Ассамблеи. Для выхода из Лиги Наций стране требовалось подать заявление о выходе за два года и заручиться согласием всех членов Лиги.

В Договоре образования Лиги 10 статей из 26 были посвящены достижению мира и безопасности на основе двух принципов:

- страны-члены Лиги соглашались уважать и оберегать территориальную неприкосновенность и политическую независимость других стран;
- проблема войны или ее угрозы оказывались делом всех членов Лиги Наций.

В Лиге Наций существовало три органа: Ассамблея, Совет Лиги, Секретариат.

В первые годы деятельности Лиги Наций была надежда, что она ослабит международную напряженность, так как около 30 межгосударственных споров и конфликтов, возникших до 30-х годов XX века, были благополучно разрешены ее усилиями.

Большое испытание выпало на долю Лиги в 1931 году, когда Япония напала на Китайскую Маньчжурию. Однако Совет Лиги не принял эффективных мер для сдерживания японской агрессии, так как Великобритания и Франция не пожелали применять экономические и военные санкции к агрессору.

Не менее серьезным испытанием для Лиги стала война Италии против Эфиопии в 1935 году. Однако и в этот раз Лига показала свою неэффективность.

После этих событий страны мирового сообщества потеряли веру в эффективность Лиги Наций и старались не вмешиваться в акты агрессии одних стран против других. Позднее эта позиция позволила Гитлеру безболезненно захватить Австрию и Чехословакию.

Внутри Лиги существовала слабая кооперация между странами, в ее работе не принимали участие США, а СССР и Германия участвовали в ее работе непродолжительное время. Она была слабо вооружена для реализации провозглашенных ею целей,

а существование международных организаций оказалось несовместимым с государственным суверенитетом. Это привело к тому, что Лига Наций прекратила свое существование, но ее опыт был использован при создании другой международной организации — **Организации Объединенных Наций (ООН)**.

Термин «Объединенные Нации» впервые появился в Декларации объединенных наций, которая была подписана 26 государствами-участниками антигитлеровской коалиции в январе 1942 года. Декларация содержала программу объединения усилий для победы над Германией и послевоенной организации мира.

В феврале 1945 года произошла встреча лидеров трех ведущих государств в Ялте, на которой было решено провести международную конференцию ООН в Сан-Франциско. Она состоялась 25 апреля 1945 года и провозгласила следующие цели создания ООН:

- *поддерживать международный мир и безопасность;*
- *развивать дружественные отношения между нациями;*
- *осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;*
- *быть центром для согласования действий наций в достижении этих целей.*

Официальными языками ООН были выбраны английский, французский, русский, китайский и испанский.

Был создан Совет Безопасности, состоящий из пяти постоянных членов и пяти стран, входящих в Совет на двухгодичный период. Пять постоянных членов (Китай, Великобритания, США, СССР и Франция) получили право вето, что позволяло им блокировать решения Совета Безопасности.

Итоговый документ конференции был подписан всеми странами-участниками и к октябрю 1945 года вступил в силу.

Со времени создания ООН соотношение сил великих держав изменилось. В Организацию вступило более 100 новых государств. Малые страны добились права созыва конференции ООН в любое время 2/3 голосов членов Генеральной Ассамблеи и любыми 7 голосами членов Совета Безопасности. В дальнейшем количество голосов, необходимых для созыва конференции ООН, было уменьшено до простого большинства.

Устав ООН определил шесть основных органов (агентств) организации:

- Генеральная Ассамблея;
- Совет Безопасности;
- Совет по экономическому и социальному развитию;
- Совет по опеке;
- Секретариат;
- Международный суд.

*Генеральная Ассамблея* является главным органом ООН, своеобразным мировым форумом, на котором разворачиваются основные дебаты. Здесь государства могут обсуждать любые вопросы, имеющие глобальный характер. Только в Ассамблее представлены все члены ООН, которые могут обратиться ко всему миру со своими проблемами. Она содействует развитию сотрудничества стран в экономических и социальных областях и соблюдению прав человека.

В 1995 году общее количество членов достигло 185. Каждое государство-член имеет один голос независимо от своего размера или экономической мощи. Обычно Генеральная Ассамблея собирается в Нью-Йорке. Европейское отделение ООН находится в Женеве, хотя Швейцария не является членом ООН.

Устав определяет для Генеральной Ассамблеи регулярные годовые сессии, а по необходимости — специальные сессии. Регулярные сессии начинаются в третий вторник сентября и продолжаются до Рождества. Однако при необходимости сессии могут

продолжаться и после Нового года. Со дня образования ООН было проведено около 20 специальных сессий по таким вопросам, как международное сотрудничество, наркомания, разоружение, а также по проблеме Палестины, Туниса и т. д.

Каждый член ООН должен иметь своего представителя в каждом комитете, за исключением малочисленных делегаций, которые имеют представителей лишь в некоторых комитетах.

Важнейшая функция Генеральной Ассамблеи — координация всей работы ООН. Она действует как координационный центр для всех комитетов и агентств ООН, получает и анализирует годовые доклады и сообщения Генерального секретаря, Совета Безопасности, Совета по экономическому и социальному развитию, Попечительного совета.

*Совет Безопасности* — один из важнейших органов ООН. Его функцией является помощь ООН в поддержании международного мира и безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности — СССР, США, Великобритания, Китай, Франция. Помимо постоянных членов Совета существуют и непостоянные; их 15. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются сроком на два года, но сменой половины их состава каждый год, что создает преемственность и ротацию членов.

В соответствии с Уставом все члены ООН согласны подчиняться решениям Совета Безопасности, хотя иногда бывает трудно достичь согласия между самими членами Совета.

Другой важной функцией Совета Безопасности является участие в выборах новых членов ООН, Генерального секретаря ООН, а также судей в Международный суд.

В *Совет по экономическому и социальному развитию* входит 54 члена. Они выбираются на ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи сроком на три года с ежегодным обновлением трети



состава Совета. Здесь нет постоянного членства, как в Совете Безопасности. Ротация членов происходит по региональному признаку, а голосование — по числу голосов стран-членов в Генеральной Ассамблее. Поэтому слаборазвитые и небольшие страны, которых большинство, могут «прокатить» любой проект или кандидата.

Совет обсуждает, изучает проблемы экономического развития, экологии, прав человека и др. и предлагает Генеральной Ассамблее свои рекомендации по их решению. Кроме того, он координирует работу комиссий и специализированных учреждений, таких как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

После Второй мировой войны *мандатная система Лиги Наций была заменена системой опеки ООН*. При создании международной системы опеки Уставом ООН был учрежден *Совет по Опеке*, на который была возложена задача по наблюдению за управлением территориями, подпадающими под систему опеки. Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий, развитию их самоуправления или независимости.

Цели системы опеки были достигнуты, когда все подопечные территории обрели самоуправление или независимость либо в качестве самостоятельных государств, либо посредством объединения с соседними независимыми странами. Так, под опеку США были переданы Марианские, Маршалловы и Каролинские острова, которые в 1991 году получили независимость.

Совет по Опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 года после того, как Палау, последняя подопечная территория Организации Объединенных Наций, обрела независимость.

*Международный суд* — это международная организация, членами которой являются все страны-члены ООН. Он действует на основе своего Статута — учредительного документа организации. Международный суд является главным судебным органом ООН, а его Статут — неотъемлемой частью Устава ООН.

Международный суд состоит из 15 судей. Постоянно действующие судьи избираются на сессии Генеральной Ассамблеи и в Совете Безопасности, причем все судьи должны представлять разные государства. Судьи избираются на основе их деловых качеств сроком на девять лет, но каждые три года пять судей переизбираются, что обеспечивает ротацию кадров и их преемственность. В составе Суда не может быть двух граждан одного и того же государства.

Международный суд осуществляет две функции:

- решает споры между государствами;
- дает заключения на запросы международных органов и организаций.

Государства-члены могут передавать на рассмотрение Суда такие, например, вопросы, как пограничные споры, права на рыбный промысел и добычу полезных ископаемых.

*Международная организация уголовной полиции (Интерпол)* — универсальная международная организация, учрежденная государствами для координации усилий в борьбе с преступностью.

Основой для создания Интерпола стала учрежденная в 1923 году на международном полицейском конгрессе Международная комиссия уголовной полиции, которая обеспечивала информационное сотрудничество в области борьбы с преступностью. В 1956 году Комиссия была преобразована в Международную организацию уголовной полиции — Интерпол, которая отличалась новой организационной структурой, гораздо большим объемом сотрудничества и повышением практической значимости принимаемых мер.

В настоящее время основными задачами Интерпола являются:

- обеспечение широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;
- создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Интерполу категорически запрещается осуществлять какую-либо деятельность политического, военного, религиозного или расового характера. Предметом сотрудничества могут быть только уголовные преступления.

*Специализированные учреждения ООН* — это межправительственные организации, осуществляющие свою деятельность в специальных областях. Они действуют в соответствии с целями и принципами ООН, содействуют миру и прогрессу, помогают Совету Безопасности ООН поддерживать международный мир и безопасность.

В ООН 17 специализированных учреждений, которые можно разделить на следующие группы:

- организации социального характера (МОТ, ВОЗ);
- организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС);
- экономические организации (ЮНИДО);
- финансовые организации (МБРР, МВФ, МАР, МФК, МАГИ);
- организации в области сельского хозяйства (ФАО, ИФАД);
- организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ);
- организация в области метрологии (ВМО).

Помимо ООН существуют и другие международные организации. Большую историю имеет **Организация американских**

**государств (ОАГ).** Первая международная конференция американских государств состоялась в 1890 году. Тогда было образовано Центральное бюро организации в Вашингтоне (США). Сформировала эту организацию такой, какая она существует и сейчас, Третья международная конференция американских государств, которая состоялась в Буэнос-Айресе в 1967 году.

ОАГ управляется Генеральной Ассамблеей, которая проводится ежегодно и является высшим органом организации. Существует Постоянный совет, в котором представлены все страны-члены ОАГ на уровне послов. Совет выполняет директивы Генеральной Ассамблеи, улаживает спорные вопросы между странами, готовит материалы для Ассамблеи.

Кроме Постоянного совета существуют Межамериканский совет по экономическому и социальному развитию и Межамериканский совет по образованию, науке и культуре.

В структуре ОАГ есть Межамериканский юридический комитет, целью которого является урегулирование юридических вопросов, а также специальные комитеты и комиссии по проблемам сельского хозяйства, охраны материнства и детства, здравоохранения, индейского населения и другие. Генеральный секретарь возглавляет Секретариат ОАГ, в штате которого работает более 700 человек, офис находится в Вашингтоне (США).

Целями ОАГ являются:

- укрепление мира и безопасности на американских континентах;
- решение спорных вопросов путем мирных переговоров;
- обеспечение совместных действий в случае агрессии;
- достижение путем совместных действий экономического, социального и культурного прогресса членов организации.

**Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** — региональная организация стран Юго-Восточной Азии. Включает

10 стран: Индонезию, Малайзию, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней (1984), Вьетнам (1995), Лаос (1997), Мьянму (1997), Камбоджу (1999).

Ассоциация была создана по решению конференции министров иностранных дел Индонезии, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин в 1967 году в Бангкоке. В принятой Декларации АСЕАН ставились следующие цели:

- ускорение экономического развития, социального и культурного прогресса стран Юго-Восточной Азии (ЮВА);
- укрепление мира и региональной стабильности;
- расширение сотрудничества и взаимопомощи в области экономики, культуры, науки, техники и подготовки кадров;
- развитие эффективного сотрудничества в сфере промышленности и сельского хозяйства;
- расширение взаимной торговли и повышение жизненного уровня граждан стран-участниц;
- установление прочного и взаимовыгодного сотрудничества с другими международными и региональными организациями.

Высшим органом АСЕАН являются встречи глав государств и правительств. Руководящим и координирующим органом служат ежегодные совещания министров иностранных дел. Руководство повседневной деятельностью АСЕАН осуществляет Постоянный комитет под председательством министра иностранных дел страны-хозяйки очередного совещания министров иностранных дел. В Джакарте заседает постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарем АСЕАН.

**Организация африканского единства (ОАЕ)** — одна из самых многочисленных международных организаций. Ее членами являются практически все африканские государства.

Цели ОАЕ:

- способствовать единству африканских стран;
- помогать сотрудничеству и координировать усилия стран по улучшению условий жизни населения Африки;

- защищать суверенитет, территориальную неприкосновенность и независимость африканских стран;
- искоренять все формы колониализма в Африке;
- улаживать спорные вопросы путем консультаций и переговоров.

Высшим органом ОАЕ является ежегодная ассамблея руководителей государств и правительств. Повестка заседаний готовится Советами Министров стран, которые встречаются два раза в год, а после принятия решений воплощают их в жизнь. Работу Ассамблеи возглавляет Генеральный секретарь, который совместно с Секретариатом организует и обеспечивает проведение периодических встреч политических органов ОАЕ.

**Лига арабских государств (ЛАГ).** Основой Лиги являются общая религия, язык и культура. Ее работа поддерживается Секретариатом в количестве 450 человек, во главе которого стоит Генеральный секретарь. Секретариат имеет отделы по политике, экономике, законам, культуре, прессе и связям с общественностью, по проблемам Палестины, административный и финансовый отделы. Кроме Секретариата в Лиге созданы Совет, Политический комитет, Объединенный совет по обороне и Постоянный военный комитет. В области экономического сотрудничества главным органом является Экономический совет, который состоит из министров экономики стран-членов Лиги.

Для более успешного развития экономических и социальных отношений и общего рынка арабских стран были созданы Арабский банк развития и Арабский экономический союз, почтовый и телекоммуникационный союзы, организация здравоохранения, нефтяное бюро.

**Содружество Независимых Государств (СНГ)** было создано в 1991 году в соответствии с Соглашением об образовании Содружества Независимых Государств, Алма-Атинской декларацией и Протоколом по Соглашению.

### Принципы образования СНГ:

- государства-члены — суверенные и равные;
- государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

### Цели СНГ:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной и культурной областях;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому и социальному развитию государств-членов в рамках общего экономического пространства, а также межгосударственному сотрудничеству и интеграции;
- обеспечение прав человека и основных свобод в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами ОБСЕ;
- осуществление сотрудничества между государствами-членами в целях обеспечения международного мира и безопасности, принятия эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного оружия и других видов оружия массового поражения, достижения всеобщего и полного разоружения;
- мирное урегулирование споров и конфликтов между государствами-членами.

Государства-члены СНГ: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркмения, Украина, Узбекистан. Штаб-квартира СНГ находится в Минске.

Основными органами Содружества Независимых Государств являются:

- Совет глав государств;
- Совет глав правительств;
- Совет министров иностранных дел;
- Координационно-консультативный комитет;

- Совет министров обороны;
- Штаб по координации военного сотрудничества государств-членов Содружества;
- Совет командующих пограничными войсками;
- Экономический суд;
- Межгосударственный банк;
- Комиссия по правам человека;
- Межпарламентская ассамблея;
- Исполнительный секретариат СНГ.

**Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)** — международная организация в составе России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. Статус наблюдателя при ШОС предоставлен Монголии, Индии, Ирану и Пакистану. Организация имеет статус наблюдателя при ГА ООН.

Декларация о создании ШОС была подписана на встрече глав шести государств в Шанхае в 2001 году. Деятельность Организации регулируют три основополагающих документа: Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001), Хартия ШОС (2002) и Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (2002). С января 2004 года ШОС функционирует в качестве полноценной международной организации.

ШОС — механизм многопрофильного сотрудничества государств-членов в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка, содействия всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе.

Основными принципами ШОС являются взаимное уважение суверенитета, равноправие всех государств-членов, открытость и ненаправленность против других государств и международных



организаций. Все решения в ШОС, за исключением вопросов приостановления или прекращения членства в Организации, принимаются на основе общего согласия. Председательство в ШОС осуществляется по принципу ежегодной ротации государств-членов.

Постоянно действующими органами ШОС являются Секретариат в Пекине и Региональная антитеррористическая структура (РАТС) с Исполнительным комитетом в Ташкенте.

Высший орган ШОС — Совет глав государств (СГГ), заседания которого проводятся ежегодно. На регулярной основе собирается Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совещание руководителей министерств и/или ведомств, Совет национальных координаторов.

Специальным представителем Президента Российской Федерации по делам ШОС назначается Посол по особым поручениям МИД России. Создана Межведомственная комиссия по обеспечению участия Российской Федерации в деятельности ШОС.

**Европейский союз.** Идеи объединения Европы уходят своими корнями в глубокое прошлое. Самые ранние проекты объединения Европы относятся к XV веку. Так, во второй половине XV века король Богемии Сержи Подебрад предложил свой проект федерации и парламента Европы, а в 1638 году граф Сюлли, советник французского короля Генриха IV, опубликовал «великий проект» совещательного органа 15 христианских стран Европы.

Современные интеграционные тенденции берут начало в событиях первых послевоенных лет. В 1951 году был подписан договор о создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). В 1957 году были подписаны договоры о создании Европейского экономического сообщества и Европейского объединения по атомной энергии.

Следующий этап европейской интеграции связан с принятием в 1962 году «общей сельскохозяйственной политики, гарантирующей единые внутренние цены». В 1967 году начали формироваться первые наднациональные органы ЕС: Европейский совет, Комиссия ЕС, Европарламент, Экономический и социальный комитет, Комитеты регионов, Европейский суд, Европейский инвестиционный банк, кредитуящие общие и приоритетные проекты.

Подготовка к созданию единой европейской валютной системы началась в 1979 году. Для расчетов между странами Сообщества была введена международная валютная единица — экю.

Важнейшим событием в истории европейской интеграции стало подписание *Маастрихтского договора, превратившего Европейское сообщество в Европейский союз.*

Маастрихтский договор, подписанный 12 государствами Европы в 1992 году, закрепил создание организации под названием Европейский союз. В преамбуле договора говорится о том, что деятельность этой организации должна базироваться на принципе уважения истории, культуры и традиций европейских государств. С подписанием договора процесс европейской интеграции открыл новый этап, в котором особое значение приобретает надгосударственное регулирование, для чего создается соответствующий институт: Европейский центральный банк (ЕЦБ), решения которого обязательны для центральных банков стран-участниц.

Европейский союз — крупнейший в современном мире политико-экономический блок государств, объединяющий 27 стран-членов с общим населением в 500 млн человек и валовым внутренним продуктом более 10 трлн евро. В Европейский союз входят Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия,

Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция и Эстония. Три государства (Хорватия, Турция и Македония) являются кандидатами в члены ЕС.

Позиции ЕС в мировой экономике весьма значительны. Среди 100 крупнейших транснациональных компаний мира, по данным ООН, 46 принадлежат странам ЕС. Каждая из крупных стран ЕС имеет за границей так называемую вторую экономику. Например, на заводах, принадлежащих германскому капиталу за пределами Германии, работает около 3 млн человек, а принадлежащих французским компаниям — около 2,5 млн.

Европейский союз — организация, главной целью которой является построение «как можно более тесного союза европейских народов» (ст. 1 Договора о Европейском союзе). Членом Союза имеет право стать любое европейское государство, соблюдающее демократические принципы: «принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства» (ст. 6, 49 Договора о Европейском союзе). Для вступления в состав Европейского союза необходимо наличие в стране достаточно высокого уровня экономического развития, сопоставимого со средними показателями ЕС, и осуществление правовой реформы с тем, чтобы заблаговременно привести внутреннее законодательство государства-кандидата в соответствие с нормами права Европейского союза.

ЕС стремится к разработке и осуществлению общей экономической политики, определению основных ориентиров и ряда количественных макроэкономических показателей, которыми должны руководствоваться национальные правительства.

**Важнейшие органы и институты Европейского союза.** Европейский совет (не путать с Советом Европы) — высший координационный орган, который определяет наиболее общие направления развития и политики Европейского союза. Он состоит

из глав государств или правительств государств-членов Союза и председателя Европейской комиссии и собирается дважды в год под председательством главы государства или правительства государства-члена, которое председательствует в Совете Европейского союза. По итогам работы Европейский совет представляет Европейскому парламенту доклад о каждом своем заседании и ежегодный доклад о прогрессе, достигнутом Союзом.

Законодательная власть осуществляется двумя органами:

- Европейским парламентом — коллегиальным представительным органом, который формируется населением стран-членов Союза сроком на пять лет путем прямых выборов в соответствии с нормами представительства, исходя из численности населения соответствующего государства (от 6 до 96 депутатов);
- Советом Европейского союза (Советом министров) — коллегиальным органом, формируемым государствами-членами Союза.

Высшим исполнительным органом ЕС является Европейская комиссия, которая формируется путем назначения его членов (Европейских комиссаров) сроком на пять лет национальными правительствами государств-членов Союза с последующим утверждением состава Комиссии и распределением обязанностей между ее членами Европейским парламентом.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.** Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является международным региональным политическим объединением 55 государств Европы, Центральной Азии и Северной Америки на основе общих целей и принципов безопасности и сотрудничества.

Старт общеевропейскому процессу был дан 1 августа 1975 года в Хельсинки, при подписании Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

Хельсинкский Заключительный акт закрепил политические и территориальные итоги Второй мировой войны и утвердил десять принципов («хельсинкский декалог») взаимоотношений между государствами. Кроме того, он включил в себя следующие основные договоренности, разбитые на три «корзины», или «три измерения безопасности»:

- военно-политическое измерение — согласование набора мер укрепления доверия в военной области (предварительные уведомления о военных учениях, крупных передвижениях войск, обмен на добровольной основе наблюдателями на военных учениях);
- экономико-экологическое измерение — анализ состояния и выработка рекомендаций по развитию сотрудничества в области экономики, науки и техники, окружающей среды;
- человеческое измерение — политические обязательства по вопросам прав человека и основных свобод, в том числе по вопросам свободы передвижения, контактов, информации, культуры и образования, и отслеживание их выполнения на практике.

Высшим органом ОБСЕ являются саммиты, которые проводятся по договоренности государств, как правило, один раз в два-три года, в зависимости от требований международной политической конъюнктуры. В годы, когда саммиты не проводятся, собираются заседания Совета министров иностранных дел (СМИД). Постоянно действующим руководящим органом ОБСЕ является Постоянный совет, собирающийся в Вене на уровне постпредов государств-участников.

**«Группа восьми»** — неофициальный форум лидеров ведущих промышленно развитых демократических стран, участниками которого являются Россия, США, Великобритания, Франция, Япония, Германия, Канада, Италия, а также ЕС, обладающий ограниченным статусом. На долю стран-участниц «восьмерки»

приходится 49% мирового экспорта, 51% промышленного производства, 49% активов МВФ.

В рамках «восьмерки» осуществляется согласование подходов к актуальным международным проблемам. История «восьмерки» (ранее — «семерки») восходит к ноябрю 1975 года, когда по инициативе президента Франции В. Ж. д'Эстена в Рамбуйе состоялась первая встреча руководителей шести стран, к которым через год присоединилась Канада. С 1977 года во встречах участвуют представители руководства ЕС. Россия была на саммите в Денвере в 1997 году.

«Группа восьми» не является международной организацией. Она не основана на международном договоре, формально не имеет критериев приема, устава и постоянного секретариата. Решения «восьмерки» носят характер политических обязательств государств-участников. Вместе с тем в «восьмерке» сложился устойчивый порядок работы. Саммиты проходят ежегодно поочередно в странах-партнерах, а страна, проводящая встречу на высшем уровне, выступает в течение календарного года в качестве председателя «Группы восьми». Она организует проведение саммита, министерских, экспертных и рабочих встреч и обеспечивает координацию всей текущей работы «восьмерки». Дискуссии глав государств и правительств проходят в узком кругу. При принятии решений действует принцип консенсуса.

Важную роль в процессе подготовки саммитов играют регулярные встречи министров иностранных дел и финансов. Также проводятся встречи министров окружающей среды, энергетики, труда и социального развития, здравоохранения, науки и образования, внутренних дел и юстиции. В рамках «Группы восьми» организуются также рабочие, экспертные и целевые группы по определенным направлениям.

### **Контрольные вопросы**

- *В чем причины неэффективности Лиги Наций?*
- *ООН: цель создания, структура, задачи.*
- *Какая наиболее значимая организация присутствует в Африке и какие проблемы она решает?*
- *Как развивается интеграция в Азии?*
- *Расскажите о формировании Европейского союза.*
- *Укажите страны, присоединившиеся к ЕС в 2004 году.*
- *С чем было объективно связано возникновение СНГ?*
- *Что отличает «Группу восьми» от международных организаций?*

## Глава 3

### Политическая карта мира

**Ключевые слова:** политическая карта мира, территория, Вестфальский мир, Венский конгресс, Версальская система международных отношений, Ялтинско-Потсдамская система международных отношений, организация Североатлантического договора (НАТО), Варшавский договор, апартеид

#### § 1. Основные понятия

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ КАРТА МИРА** — это географическая карта, отражающая страны мира, их форму правления и государственное устройство.

Политическая карта отражает главные политико-географические изменения: образование новых независимых государств, перемену их статуса, слияние и разделение государств, утрату или приобретение суверенитета, изменение площади государств, замену их столиц, изменение названия государств, перемену форм государственного правления и т. д.

Изменения на политической карте мира могут быть количественными и качественными. К количественным изменениям относятся:

- территориальные приобретения или потери;
- объединение или распад государства;
- добровольные уступки или обмен участками суши.

К качественным изменениям относятся:

- образование межгосударственных объединений и политических союзов, существенно меняющих сложившуюся систему международных отношений;
- распад государств, являвшихся безусловными «центрами силы» в рамках системы международных отношений.



Количественные изменения не затрагивают сути системы международных отношений, не могут означать перехода от одного этапа развития к другому. К примеру, распад СФРЮ не является признаком разрушения основ Ялтинской системы.

С другой стороны, объединение Германии, безусловно, дало новое качество системе международных отношений, так как само образование двух германских государств (ГДР и ФРГ) было одним из важных факторов формирования биполярной (Ялтинской) системы.

Понятие **«территория государства»** отличается от понятия «пространство» своей конкретностью и привязками к определенным географическим координатам.

**ТЕРРИТОРИЯ** — это часть поверхности земного шара с определенными границами, а также с присущими ей природными ресурсами и созданными человеком структурами.

Государственной является территория, находящаяся под суверенитетом определенного государства. Государственные границы — это пределы распространения суверенитета и территории государства. Они проходят по суше, воде и воздушному пространству. Сухопутные, воздушные и морские границы между сопредельными государствами устанавливаются в договорном порядке.

Существуют две стадии межгосударственного пограничного разграничения: *делимитация* и *демаркация*. Делимитация (от лат. *delimitatio* — установление) — это определение линии границы. Демаркация (от лат. *demarcatio* — разграничение) — это проведение государственной границы на местности с обеспечением ее специальными пограничными знаками.

Существуют особые территории со смешанным международным режимом.

*Антарктика.* Правовой статус Антарктики определен Договором об Антарктике 1959 года, а также рядом иных международно-правовых актов, составляющих Систему Договора об Антарктике (СДА).

Договор об Антарктике 1959 года установил правовой режим и создал систему международного управления Антарктидой, а также рядом примыкающих к ней островов и шельфовых ледников и морских пространств, расположенных южнее 60-й параллели.

Договор стал первым международно-правовым актом, провозгласившим отдельный регион планеты зоной мира, свободной от ядерного и других видов оружия, территорией, где запрещена любая военная деятельность. Этим документом создан механизм, позволивший на долгосрочной основе урегулировать проблему территориальных претензий в Антарктике, которые были официально заявлены Австралией, Аргентиной, Великобританией, Новой Зеландией, Норвегией, Францией и Чили. Договором не предусмотрен ни отказ от ранее заявленных претензий, ни признание таких претензий со стороны тех государств-участников, которые не признали эти претензии ранее.

СССР, еще задолго до подписания Договора об Антарктике, неоднократно заявлял о непризнании территориальных притязаний в этом регионе и о сохранении за собой всех прав относительно государственной принадлежности земель Антарктиды и ряда примыкающих островов, открытых и исследованных в 1820–1822 годы экспедициями Ф. Беллинсгаузена и М. Лазарева. Россия, как государство-продолжатель СССР, придерживается в отношении «территориального вопроса» в Антарктике такой же позиции.

*Несамоуправляемые территории* — это территории, на которых существует режим, устанавливающий особый статус использования какого-либо пространства (иногда территории

определенного государства) в интересах одного, нескольких или всех государств. Он учреждается как международным договором, так и внутренним законодательством стран.

Термин «несамоуправляемая территория» в политической географии употребляется по отношению к землям, не обладающим суверенным статусом, менее обжитым и освоенным, с ограниченными правами местного управления, или к землям с неопределенным статусом (например, Западная Сахара).

К несамоуправляемым территориям относятся **колонии** — страны, находящиеся под властью иностранного государства и лишённые политической и экономической самостоятельности, *протектораты* — территории, власть над которыми устанавливалась неравноправным договором, передававшим внешние экономические и политические отношения государству-протектору. Колониями официально считаются территории, официально включённые в список ООН; на них распространяется требование о предоставлении независимости.

Современные колонии важны для метрополий главным образом с военно-стратегических позиций. Так, Великобритания продолжает удерживать Гибралтар на побережье Испании и Фолклендские (Мальвинские) острова, из-за которых в 1982 году разгорелся вооружённый конфликт между Великобританией и Аргентиной. «Заморскими территориями» Франции считаются Полинезия, где на острове Муруроа проводятся испытания ракетно-ядерного оружия в атмосфере, и Французская Гвиана, где построен космодром.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие количественные и качественные изменения наблюдаются на политической карте мира?*
- *В чем заключается особый статус Антарктики?*
- *Что такое самоуправляемые территории? Приведите примеры.*

## § 2. Этапы эволюции политической карты мира

Важнейшим этапом в формировании политической карты мира стала эпоха Великих географических открытий. Она была связана с открытием Америки, исследованием Тихого и Атлантического океанов, нахождением морского пути в Индию вокруг Африки. Великие географические открытия дали толчок к развитию не только географии, но и ботаники, зоологии, этнографии.

В результате Великих географических открытий европейцы впервые познакомились с рядом новых сельскохозяйственных культур (картофель, маис, томаты, табак). Торговля приобрела мировой характер, произошло многократное увеличение находившихся в обращении товаров. Перемещение торговых путей из Средиземного моря в Атлантический океан способствовало возвышению одних стран (Англия, Голландия) и упадку других (торговые республики в Италии). Образовавшаяся вслед за Великими географическими открытиями колониальная система стала одним из рычагов первоначального накопления капитала. В то же время, хлынувший в Европу из Америки поток золота, серебра и драгоценных металлов вызвал революцию цен.

**Вестфальский мир 1648 года.** Заключению Вестфальского мира предшествовала первая общеевропейская война между двумя большими группировками держав: габсбургским блоком (испанские и австрийские Габсбурги, которые поддерживали папство, католические князья Германии и Польско-Литовское государство — Речь Посполитая) и блоком национальных государств — Францией, Швецией, Голландией (республикой Соединенных провинций), Данией, Россией и в некоторой степени Англией. Они образовали антигабсбургскую коалицию, опиравшуюся на протестантских князей в Германии и антигабсбургское движение в Чехии, Трансильвании, Италии.

По Вестфальскому миру ведущая роль в мировой политике перешла к крупным национальным государствам: Франции, Англии, Швеции, России.

**Венский конгресс 1814–1815 годов** всех европейских государств (за исключением Турции) завершил войны коалиций Европы с Наполеоном I. Учредители Конгресса ставили перед собой цель — аннулировать политические изменения и преобразования, которые произошли в Европе в результате Французской революции и наполеоновских войн, восстановить законные права прежних монархов, обеспечить баланс сил и вознаграждение победителей. Были заключены договоры, направленные на удовлетворение территориальных притязаний держав-победительниц.

По итогам наполеоновских войн в Европе сложилась классическая система пятивластия: Англии, господствующей на морях, Франции, существенно ослабленной, но благодаря искусству дипломатов оставившей за собой статус великой державы, серьезно усиливающейся Пруссии, относительно слабеющей Австрии и России, находящейся на вершине своего могущества. Силы этих держав были практически равнозначны, и согласие между ними обеспечило мир в Европе на 40 лет.

Одним из итогов Венского конгресса стал «Европейский концерт» — договоренность шести европейских государств (Великобритании, Германии, Франции, России, Австро-Венгрии и Италии) о совместных действиях по сохранению баланса сил.

В дальнейшем рост противоречий между этими странами привел к тому, что между Германией и Австрией в 1879 году был заключен тайный оборонительно-наступательный союз, направленный прямо против России и косвенно против Франции. В 1882 году к этому союзу присоединилась Италия. В результате образовался Тройственный союз среднеевропейских держав, ставший главным фактором внешней политики.

**Версальская система международных отношений.** Место мирной конференции, призванной решить судьбу мира после Первой мировой войны, был избран Париж. Конференция открылась в январе 1919 года и продолжалась больше года. В ней приняли участие делегации 27 стран Антанты. Делегации проигравших держав и России приглашены не были. Главную роль здесь играли представители пяти великих держав: США, Великобритании, Франции, Италии и Японии (у каждой делегации было по пять голосов, два голоса имела делегация Китая, остальные страны — по одному голосу).

Главным вопросом Парижской конференции стал мирный договор с Германией. Заключение этого договора было осложнено разногласиями между державами-победительницами и позицией самой Германии. Дело в том, что на Парижской конференции пришлось иметь дело уже с новой Германией. Произошедшая там революция уничтожила империю, республиканская же Германия отказывалась признать себя виновницей войны. Эта страна подписала договор только после того, как Антанта предъявила ей ультиматум.

*Версальский договор с Германией* был подписан 28 июня 1919 года на следующих условиях.

1. Территориальные изменения:

- а) богатые полезными ископаемыми Эльзас и Лотарингия отходили Франции;
- б) Саарский угольный бассейн отходил под управление Лиги Наций до будущего плебисцита, который определил бы его принадлежность, причем угольные копи Саара переходили Франции;
- в) левый берег Рейна подлежал оккупации войсками Антанты на 15 лет;
- г) на правом берегу Рейна создавалась демилитаризованная (разоруженная) зона шириной около 60 километров;

- д) Шлезвиг переходил Дании;
  - е) область Познани отходила вновь созданной Польше, последняя получала выход к морю (так называемый гданьский коридор); территория Восточной Пруссии «отрывалась» от основной части Германии;
  - ж) город Данциг (Гданьск) объявлялся вольным городом;
  - з) город Мемель (Клайпеда) с прилегающей областью переходил под контроль Лиги Наций, а в 1923 году отошел независимой Литве.
2. Колониальный вопрос: Германия лишалась всех своих колоний (Восточной Африки, Того, Камеруна, Юго-Западной Африки, китайского порта Циндао и сферы влияния в провинции Шаньдун).
3. Репарационный вопрос: Антанта долго не могла определить сумму репараций с Германии, цифры колебались от 50 до 600 миллиардов золотых марок. В конце концов в договоре был зафиксирован лишь первый взнос (20 миллиардов), который Германия была обязана выплатить до 1921 года.
4. Военные статьи:
- а) армия Германии была ограничена числом 100 тысяч человек и могла комплектоваться только на основе добровольной вербовки;
  - б) флот был ограничен 6 броненосцами, 6 легкими крейсерами, 12 миноносцами и 12 контрминоносцами;
  - в) Германии запрещалось иметь танки, бронемшины, тяжелую артиллерию, военную авиацию, подводные лодки и химическое оружие.

Версальский договор с Германией был чрезвычайно жестким. Его жесткость и обусловила рефлексии немцев по поводу национального унижения и создала почву для реваншизма и нацизма, популярности которому создавали антиверсальские лозунги.

После заключения Версальского договора были заключены подобные договоры и с союзниками Германии: Австро-Венгрией, Болгарией и Турцией.

Важным итогом Первой мировой войны стало появление в Европе большого количества малых государств: Финляндии (столица Хельсинки), Эстонии (Таллин), Латвии (Рига), Литвы (Каунас), Польши (Варшава), Чехословакии (Прага), Австрии (Вена), Венгрии (Будапешт), Королевства сербов, хорватов и словенцев (СХС) (Белград). С 1929 года королевство СХС получило новое название — Югославия.

Эти государства, а также Румыния и Болгария составили санитарный кордон против коммунистической угрозы. Эта буферная зона должна была защищать Западную Европу от проникновения в нее эмиссаров Коминтерна и Красной армии, несущих угрозу мировой революции.

Одной из причин Первой мировой войны был и колониальный вопрос, требовавший теперь нового решения. Новое состояло в том, что Германия и ее союзники колонии теряли, а страны Антанты их формально не приобретали. Новая система владения колониями, предложенная президентом США Вудро Вильсоном, была сформулирована в уставе Лиги Наций и получила название **мандатной системы**.

Мандат — это документ, дававший какой-либо «передовой нации» право на опеку бывших германских и турецких колоний от имени Лиги Наций. Мандаты были трех групп.

*Мандаты группы А.* Подмандатными территориями этой группы стали бывшие арабские территории Турции. Было заявлено, что эти территории достигли определенного уровня зрелости и скоро получат независимость. Такие мандаты получили: Великобритания — на территории Ирака, Палестины и Трансиордании, Франция — на территории Сирии и Ливана.

*Мандаты группы В.* Подмандатными территориями этой группы стали бывшие германские колонии в Центральной Африке.



Обещаний скорой независимости здесь уже не давалось, но провозглашался принцип «открытых дверей» в торговле. Такие мандаты получили: Великобритания — на территорию Танганьики (Восточная Африка) и часть территорий Того и Камеруна, Франция — на часть территорий Того и Камеруна, Бельгия — на небольшие территории Руанды и Урунди.

*Мандаты группы С.* Подмандатными территориями этой группы стали южноафриканские и океанские колонии Германии. Они объявлялись составной частью государства-мандатария. Эти мандаты получили: британский доминион Южно-Африканский Союз — на современную Намибию, британский доминион Австралийский Союз — на территорию германской части Новой Гвинеи. Япония получила мандат на три тихоокеанских архипелага (Каролинские, Марианские и Маршалловы острова), имеющие важнейшее стратегическое значение, провинцию Шаньдун и порт Циндао в Китае.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие международные последствия имел Вестфальский мирный договор?*
- *Какова роль Венской системы в международных отношениях?*
- *Как взаимосвязаны результаты Первой и причины Второй мировых войн?*

## **§ 3. Ялтинско-Потсдамская система международных отношений**

Систему международных отношений, сложившуюся после Второй мировой войны, стали называть **Ялтинско-Потсдамской**. Конференции «большой тройки» лидеров СССР, США и Великобритании в Ялте (4–11 февраля 1945 года) и в Потсдаме (17 июля—2 августа 1945 года) наметили общие контуры послевоенного устройства. В основном они касались двух проблем.

Во-первых, требовалось провести новые государственные границы на территориях, еще недавно оккупированных Третьим рейхом. Одновременно нужно было установить неофициальные, но общепризнанные всеми сторонами демаркационные линии между сферами влияния союзников.

Во-вторых, союзники понимали, что после исчезновения общего врага вынужденное объединение Запада и СССР теряет смысл, а поэтому следовало создать процедуры, гарантирующие неизменность проведенных на карте мира разграничительных линий.

Определяющее влияние СССР и США на всю Ялтинско-Потсдамскую систему международных отношений придавало ей биполярный характер. Позднее СССР и США стали называть двумя сверхдержавами. Они заняли определяющее положение в Ялтинско-Потсдамской системе и стали гарантами новой системы международных отношений. СССР и США сформировали под своей эгидой международные экономические организации, военно-политические союзы, пропагандистско-идеологические объединения.

Для Советского Союза Ялта стала высшей точкой геополитического триумфа, единственным, пожалуй, случаем, когда Кремль мог с полным на то основанием диктовать свою волю мировым державам, требовать от них легитимации завоеванных трофеев. Для западных демократий это был необходимый компромисс с силой, которой они и тогда не доверяли, однако признавали, что право на участие в разделе мира коммунистический колосс заработал кровью миллионов своих граждан.

Выявившееся преобладание в послевоенном мире двух наиболее мощных держав (СССР и США) довольно скоро переросло в явное противостояние. Оно приобрело форму *холодной войны*, то есть тотальной и глобальной конфронтации, чреватой

кризисами и конфликтами. Холодная война распространялась на все сферы жизни общества (социально-экономическую, политическую, военную, идеологическую, психологическую) и охватывала все регионы мира. Ее завершение пришлось только на 1989–1990 годы.

Холодная война была противостоянием не только двух самых мощных держав послевоенного мира, но и различных политических систем: тоталитарной и демократической. В соперничестве повышенное внимание уделялось военно-силовому фактору, отсюда раскручивание гонки вооружений, колоссальное наращивание военного потенциала, включая ядерное оружие и средства его доставки.

Тотальное противостояние СССР и США, Востока и Запада было чревато острыми международными кризисами. К ним следует отнести свержение Соединенными Штатами правительства Арбенса в Гватемале в 1954 году, события 1956 года в Венгрии, вторжение войск Варшавского договора в Чехословакию в 1968 году.

Ряд кризисов был связан с наложением «холодной войны» на процессы национального освобождения колониальных и полуколониальных народов: «грязная война» Франции в Индокитае (1946–1954), Суэцкий кризис 1956 года. И, наконец, «классическими» кризисами холодной войны, в которых сталкивались интересы СССР и США, были Берлинский кризис 1948–1949 годов, Корейская война 1950–1953 годов, Карибский кризис 1962 года, война во Вьетнаме (1965–1973).

В холодной войне важную роль играл ядерный фактор: атомное и водородное оружие было средством давления на противника, его устрашения. Это новое оружие придавало противостоянию государств чрезвычайно опасный характер. Наиболее ярким примером балансирования на грани ядерной катастрофы стал Карибский кризис 1962 года.

**Организация Североатлантического договора (НАТО)** — это союз двадцати шести стран Северной Америки и Европы, направленный на достижение целей Североатлантического договора, подписанного в Вашингтоне 4 апреля 1949 года.

В соответствии с этим договором главными задачами НАТО провозглашались защита свободы и безопасности его государств-членов политическими и военными методами, защита общих ценностей союзников: демократии, свободы личности, верховенства права и мирного разрешения споров, а также их распространение во всем Евроатлантическом регионе.

Все решения в НАТО принимаются государствами-членами на основе консенсуса. Высшим руководящим органом НАТО является Североатлантический совет, куда входят представители всех союзников на уровне послов, министров или глав государств и правительств. Каждое государство-член участвует в процессе принятия решений на равной основе, независимо от его размеров, политической, военной и экономической мощи.

С момента подписания Североатлантического договора и до конца 80-х годов отношения России с НАТО развивались в контексте межблокового противостояния «Восток–Запад». С окончанием холодной войны начинается процесс постепенного перехода от конфронтации к конструктивному сотрудничеству. В 1992 году наша страна вошла в состав Совета североатлантического сотрудничества (с 1997 года — Совет евроатлантического партнерства). В 1994 году Россия присоединилась к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ). Правовой основой отношений между Россией и НАТО стал «Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности» (1997).

**Варшавский договор** о военном союзе между странами социалистического лагеря (официальное название «Варшавский договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи») был подписан 14 мая 1955 года Албанией (вышла из него в 1968 году),

Болгарией, Чехословакией, ГДР, Венгрией, Польшей, Румынией и СССР после заключения западными державами Парижского соглашения о приеме ФРГ в НАТО.

Целями договора провозглашались обеспечение безопасности стран-участниц Организации Варшавского договора (ОВД) и поддержание мира в Европе. Договор предусматривал создание Политического консультативного комитета, Объединенного военного командования, размещение частей Советской армии на территории стран-участниц и оказание взаимопомощи.

После падения коммунистических режимов в странах Восточной Европы в июне 1990 года было подписано соглашение о роспуске ОВД (официально она прекратила свое существование 1 июля 1991 года). В ноябре 1990 года 16 членов НАТО и 6 членов ОВД подписали Договор об обычных вооруженных силах в Европе.

**Распад колониальной системы.** К середине XX века экономическая несостоятельность колониальной системы выявилась окончательно. Предоставление независимости бывшим колониям и взаимовыгодное сотрудничество с ними больше отвечали интересам стран-метрополий, чем их примитивная эксплуатация.

Раньше других это поняла Великобритания, которая после Второй мировой войны предоставила независимость Индии и Пакистану, Бирме (Мьянме), Иордании, Цейлону (Шри-Ланке). В те же годы Франция признала независимость Сирии, Ливана и стран Индокитая. В 1949 году обрела независимость Индонезия, где в течение нескольких лет шла партизанская война против Нидерландов.

С получением независимости Малайзией (1957) в Азии сохранились лишь незначительные колониальные территории. В 1950-е годы стали независимыми Тунис, Марокко, Гана, Гвинея.

В 1960 году Франция, не выдержавшая напряжения затянувшейся войны в Алжире, отказалась от своих гигантских владений в Западной и Экваториальной Африке. На этих необъятных территориях возникло 11 независимых государств. Поэтому 1960 год называют «годом Африки».

Уходя из стран Азии и Африки, бывшие метрополии стремились в той или иной форме сохранить там свое влияние. За влияние в этих странах боролись и обе сверхдержавы. СССР предпринимал попытки поставить под свой контроль Египет, Ливию, Эфиопию, Сомали, Мозамбик и Анголу. Кое-где на время там удалось установить даже прокоммунистические режимы.

США же предпочитали экономические формы проникновения в бывшие колонии, что в итоге оказалось более действенным.

Особое положение сложилось на юге Африки, где в Южно-Африканской Республике (ЮАР) и Южной Родезии у власти стояло местное белое меньшинство, проводившее в отношении черных африканцев политику **апартеида** — открытой, законодательно закрепленной расовой дискриминации. В результате многолетней борьбы африканцев за свои права, а также давления со стороны демократических держав Запада белые правители ЮАР и Южной Родезии вынуждены были отказаться от политики апартеида и пойти на проведение выборов при участии черного большинства. В 1980 году оно пришло к власти в Южной Родезии, которая стала именоваться Зимбабве, а в 1992 году — в ЮАР.

Кризис колониальной системы привел к поиску новых форм экономического и политического сотрудничества. Так, Британская империя, в которую входили Канада, Австралийский Союз, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз, называвшиеся доминионами, в 1947 году преобразовалась в Содружество (*Commonwealth*).

В Содружество входят формально равные страны, но различные по уровню экономического развития, этническим, языковым, конфессиональным особенностям. Содружество не имеет ни единой конституции, ни союзно-договорных соглашений, ни официальных атрибутов. Члены Содружества имеют право одностороннего выхода из него, когда пожелают. Этим правом воспользовались Бирма, Ирландия, Пакистан. Все государства, входящие в Содружество, обладают полным суверенитетом в своих внутренних и внешних делах. Решения ежегодных конференций недействительны для страны, которая за них не голосовала.

Большинство членов Содружества имеет традиционную форму государственного правления: либо республику (Индия, Бангладеш, Нигерия, Гана, Замбия, Зимбабве и др.), либо монархию (Великобритания, Малайзия, Бруней, Свазиленд и др.). Часть членов сообщества — Канада, Австралийский Союз (Австралия), Новая Зеландия, Папуа—Новая Гвинея, Тувалу, Маврикий, Антигуа и Барбуда, Содружество Багамских островов, Барбадос, Белиз, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Кристофер и Невис, Сент-Люсия, Ямайка — не считает себя ни республикой, ни монархией.

Любые вопросы внутренней жизни и внешних (международных) связей этих государств их парламенты и правительства могут решать самостоятельно. Вместе с тем они добровольно избрали для себя главой государства королеву Великобритании, закрепив это в своих конституциях. Некоторые из них используют атрибуты Великобритании (например, Новая Зеландия — английский гимн «Боже, храни королеву» и английские ордена, которыми королева Великобритании награждает новозеландцев по представлению правительства Новой Зеландии). Все они, хотя и в разной степени, ориентируются на политику, законы, традиции Великобритании, в том числе языковые,

культурные, бытовые, ритуально-парадные, то есть живут как бы с оглядкой на Англию.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие последствия для мира имели решения Ялтинско-Потсдамской конференции?*
- *Почему Ялтинская система международных отношений распалась вместе с СССР?*
- *Что такое холодная война и в каких формах она существовала?*
- *Как связаны итоги Второй мировой войны и деколонизация?*



## Глава 4

# Человечество в начале XXI века

## § 1. Глобализация как явление и как процесс

**Ключевое слово:** *глобализация*

Термин «глобализация» прочно вошел в наш язык. Чаще всего глобализация характеризуется как новый уровень интегрированности и целостности мира.

**ГЛОБАЛИЗАЦИЯ** — совокупность всех процессов, посредством которых происходит объединение населения планеты в единое мировое сообщество — глобальное.

Глобализация как планетарный феномен есть порождение рыночной цивилизации. Ее проявлением становятся энергетические, товарные, людские и информационные потоки, опоясывающие планету и формирующие необходимые передаточные сети. В этом процессе нужно различать две стороны: во-первых, более тесную интеграцию отдельных стран в единое мировое сообщество и становление единого центра («мирового правительства»), контролирующего ход событий на планете, во-вторых — нарастание неконтролируемых явлений и процессов в международной жизни (от миграции до терроризма).

К позитивным последствиям глобализации следует отнести:

- доступность товаров и услуг;
- свободу передвижений;
- формирование интернет-пространства, резко увеличивающего возможности приобщения людей к общемировым информационным процессам;
- повышение роли негосударственных регуляторов мировой экономики и международных отношений.

К негативным последствиям глобализации относятся:

- увеличивающийся риск глобальной экологической катастрофы;
- нарастающая диспропорция между уровнем развития различных регионов планеты и вытекающий из этого рост международной напряженности;
- стирание многообразия культурных моделей, носителями которых прежде были отдельные народы и страны, и навязывание миру единой культурной модели, основанной на ценностях евроатлантической цивилизации;
- усиливающаяся дифференциация в уровне благосостояния и степени вовлеченности в процессы глобализации богатых и бедных стран; риск вытеснения беднейших стран на «обочину» мирового хозяйства;
- перерастание организованной преступности из национальной в международную;
- обострение проблем нелегальной миграции и «торговли людьми».

С ростом осознания в мире сложностей глобализации связано выдвижение на международных форумах идеи «глобализации с человеческим лицом», то есть социально ориентированной и учитывающей приоритеты «устойчивого развития». Звучат призывы к достижению «солидарной» глобализации в противовес «асимметричной». В рамках ООН, ЕС и иных влиятельных международных организаций все больше внимания уделяется концепции повышения «социальной ответственности корпораций».

### **Контрольные вопросы**

- *Чем порождено явление глобализации?*
- *Во всех ли регионах мира глобализация проявляется равномерно?*
- *В чем заключаются технические аспекты глобализации?*

## § 2. Основные вызовы и угрозы современности

**Ключевые слова:** терроризм, международный терроризм

Существует пять аспектов кризиса современных международных отношений:

- 1) кризис общественного порядка: межэтнические конфликты, войны за независимость территорий и их выход из состава более крупных государств, ксенофобия, проблемы беженцев и эмигрантов, торговля наркотиками, ведущаяся транснациональными преступными группами, контрабанда ядерных материалов, химического и бактериологического оружия;
- 2) экономический кризис: расхождение между политическими и экономическими целями в международной системе;
- 3) экологический кризис;
- 4) культурный кризис: несовпадение наций и государств, подъем движений национальных меньшинств;
- 5) проблема прав человека: разрыв между интернациональными нормами и национальным законодательством.

Растущая экономическая и технологическая взаимозависимость государств, ускорение процессов интернационализации социальной жизни, политики, культуры делают современный мир целостным и в определенном смысле неделимым. В то же время стремление стран, народов и групп населения к самоидентификации порождает неустойчивость и малопредсказуемость ситуации.

Изменения в политической географии мира становятся столь существенными, что их иногда сравнивают с процессом, который происходил после Вестфальского мирного договора 1648 года. Если в канун XX века существовало только 60 из нынешних почти 200 государств, то лишь в первой половине 90-х годов ООН приняла в свои члены более 20 новых

государств. Некоторые ученые и общественные деятели высказывают предположение, что ныне существующие границы все больше будут терять свое значение, если не будут соответствовать языковому и территориальному тождеству проживающих там наций.

На этногеографической карте Европы 32 страны, в которых проживает 87 национальных меньшинств. При этом многие из них «распылены». Так, немцы за пределами Германии живут в Бельгии, Дании, Франции, Польше, России, Румынии, Италии, Чехии, Сербии и т. д. Можно себе представить, к каким последствиям привела бы попытка отдельных народов осуществить на практике принцип тождественности национальных и государственных границ.

В масштабе всего человечества национальный вопрос встает в противоборстве двух общих тенденций:

- движения наций к самоопределению и независимости;
- стремления к образованию крупных полиэтнических общностей, к формированию мощных супернаций, где органично были бы соединены этносы, различные традиции и культуры.

Эти тенденции объективны, реализуются в воле и поступках миллионов людей. Нельзя какую-то одну из них признать преобладающей или более перспективной, поскольку обе имеют одну и ту же цель: преодоление всех форм национально-этнического неравенства и демократизацию межнациональных отношений.

В странах Азии и Африки движение народов к самоопределению уже давно сопровождается конфликтами, связанными с недовольством национальных меньшинств внутри суверенных полиэтнических государств своим неравноправным, дискриминационным статусом. К ним относятся, например, непрекращающиеся партизанские войны курдов против иранских

и иракских властей, длительные распри между этническими группами в Бурунди, Руанде, Кении, Зимбабве, борьба западносахарцев против Марокко и эритрейцев против центрального правительства в Эфиопии (в 1993 году было провозглашено суверенное государство Эритрея). Национально-этнические конфликты, связанные с сепаратизмом, характерны также для нынешней Индии, представляющей собой один из крупнейших конгломератов различных этносов.

Другая тенденция, имеющая целью создание супернаций, менее распространена. Так, некоторые лидеры арабского мира пытаются образовать единый арабский неохалифат.

Стремление к образованию крупных полиэтнических общностей присуще и народам многонациональных государств. Для предупреждения этнической и расовой вражды многое делается в США. Длительное время эта страна сравнивалась с гигантским котлом, в котором представители народов «переплавлялись» в американцев. Однако сегодня образ «котла» уступил образу огромного «лоскутного одеяла», в котором каждый лоскут, отличный от другого по размеру, форме, цвету, символизирует собой представителей того или иного народа, большого или малого.

К числу факторов, способных дестабилизировать межэтнические отношения, относится процесс «старения» отдельных этносов, в частности западноевропейских. Это обусловлено главным образом снижением рождаемости и увеличением средней продолжительности жизни. Особенно неблагоприятная обстановка складывается в Германии, Дании, Австрии, Бельгии, Италии, что грозит сокращением численности населения этих стран через 50 лет примерно наполовину.

В условиях депопуляции населения европейского региона миграционные контингенты пришлого населения, обладающего значительно более высокой рождаемостью, вносят серьезные

изменения в его национальную структуру. Например, в семьях выходцев из Индии, проживающих в Англии, число детей более чем в два раза выше соответствующего показателя для коренного населения. Это означает, что доля детей мигрантов, родившихся на территории европейских стран, значительно выше доли детей в населении принимающих стран.

«Старение» европейских наций не является исключением. Мировой рекорд по темпам «старения» устанавливают японцы. Конечно, существующее в стране жесткое законодательство относительно миграции не грозит Японии дестабилизацией межэтнических отношений. Однако и здесь может встать вопрос об иммиграции рабочей силы, и тогда проблема межэтнических отношений не заставит себя долго ждать.

**Терроризм** превратился в одну из опаснейших по своим масштабам и последствиям общественно-политическую и моральную проблему, с которой человечество вошло в XXI век. Терроризм все больше угрожает безопасности многих стран и их граждан, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое давление на большие массы людей, уносит жизни ни в чем не повинных людей.

**Международный терроризм** — это совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, влекущих гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющих международные контакты, а также экономические связи между государствами.

Отличительными особенностями современного терроризма являются формирование международных и региональных руководящих органов для планирования террористической деятельности, подготовка и проведение конкретных операций, организация взаимодействия между отдельными группами

и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции, возбуждение антиправительственных настроений в обществе, проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры, создание разветвленной сети центров и баз по подготовке боевиков.

В 1994 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, а Совета Безопасности ООН — резолюцию о борьбе с международным терроризмом. Важным шагом в этой борьбе является создание Антитеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

*Глобальными проблемами современности следует считать такие угрозы, которые по территориальному масштабу захватывают весь мир, а с точки зрения последствий угрожают существованию человечества. Подобные проблемы появились лишь во второй половине XX века. К ним относятся:*

- гонка вооружений;
- разрыв в уровне развития стран;
- истощение ресурсов, особенно продовольствия, производство которого не поспевает за ростом населения;
- экологическая проблема;
- демографическая проблема: удвоение числа жителей Земли каждые 20–30 лет;
- урбанизация: сосредоточение огромных масс населения в мегаполисах;
- снижение уровня массовой культуры;
- проблемы здравоохранения: алкоголизация и наркомания.

Недовольство глобализацией привело к возникновению движения так называемых антиглобалистов, являющегося весьма разнообразным по внутреннему составу и целям. Это движение сформировалось в конце 90-х годов. Его участники пропагандируют альтернативные пути развития мировой экономики,

устраивают манифестации, нередко экстремистского характера, в период проведения конференций Всемирного экономического форума, саммитов «Группы восьми», мероприятий МВФ, Всемирного банка, ВТО.

Россия выступает за всестороннее исследование явления глобализации, за совместную с зарубежными партнерами разработку путей и способов управления этим сложным процессом, «демократизацию» глобализации и придание ей социальной направленности. Интересам России отвечает обсуждение проблем глобализации с широким привлечением развивающихся государств и стран с переходной экономикой, различных общественных и политических сил и движений.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие причины усиления межэтнических конфликтов вы можете назвать?*
- *Приведите примеры глобальных проблем современности.*
- *Можно ли утверждать, что все глобальные проблемы современности порождены экономической интеграцией?*
- *Перечислите причины международного терроризма.*



## РАЗДЕЛ 2

# ПРАВО В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

---

### Глава 1

## Понятие права

### § 1. Происхождение права

**Ключевые слова:** право, нормативное регулирование, табу, естественное право, признаки права

**Право** возникло несколько тысячелетий назад в обществе, которое еще не знало государственности. С древнейших времен в социальной жизни человеческого сообщества существовали некие правила, которым должны были следовать все члены такого сообщества. Изначально такие правила предписывали запрет на совершение каких-либо действий членами сообщества (табу), определяли, какие действия являются допустимыми, устанавливали взаимные права и обязанности членов сообщества, а также систему кар и наград, которые обеспечивали должное поведение членов сообщества. Правила поведения формировались в процессе социального взаимодействия, степень их сложности определялась интеллектуальными, эмоциональными и волевыми способностями членов сообщества.

Развитие интеллектуальных способностей членов человеческого общества приводило к усложнению отношений между ними. На формирование этих отношений существенное влияние оказывали мифы.

В догосударственном сообществе для обеспечения реализации общеобязательных правил поведения формировалась

публичная власть, носители которой были способны физическим или психическим воздействием принудить членов сообщества следовать должному поведению.

Так возникло древнее, или архаичное, право — порядок отношений, в котором участники сообщества должны были следовать неписаным правилам (обычаям), включавшим в себя табу и меры по соблюдению этих запретов. Участники сообщества также имели право самостоятельно выбирать поведение и требовать от других членов сообщества в соответствии со своим правом исполнять обязанности.

С возникновением государства связывают возникновение цивилизованного права, оно вступает в новый этап, появляются письменные источники права — законы, возникают эффективные органы принуждения к должному поведению членов общества, правовое регулирование общественных отношений. Цель правового регулирования — вызвать у адресатов определенные действия или удерживать от них, в соответствии с требованиями закона.

Еще в глубокой древности наметилось различие между естественным правом и правилами, установленными в сообществе взаимодействующих членов.

Основной постулат **естественного права** — допущение о существовании высших, действующих напрямую, независимых от государства норм и принципов, олицетворяющих разум, справедливость, объективный порядок ценностей, мудрость Бога. Поведение субъектов основывается и оценивается с точки зрения добропорядочности, разумности и справедливости.

По мере того, как развивалась система политической организации общества, увеличивался вес государства в обществе, все больше развивалась и система норм, выражающих волю и авторитет государства. Именно эта система норм обычно и определяется термином «право».

**ПРАВО** — это система общезначимых и общеобязательных норм, установленных или санкционированных государством для регулирования поведения участников отношений, которые взаимодействуют путем реализации своих прав и обязанностей, и обеспеченных силой государственного принуждения в форме юридической ответственности.

**Признаки права** как особой разновидности социальных норм (религиозных, нравственных, корпоративных):

- является системой **нормативного регулирования**, основанной на учете интересов различных слоев общества, их согласии и компромиссах;
- является мерой свободы и ограничений поведения субъекта;
- обеспечивается государственной властью;
- как регулятор оно отражается в сознании и психике людей, реализуется в их практической деятельности;
- носит общезначимый характер: правовые нормы адресованы всем.

### **Контрольные вопросы**

- Что такое право?
- Перечислите признаки права.
- Что такое «табу»?

## **§ 2. Источники права**

**Ключевые слова:** источник права, прецедент, правовая доктрина (догма права), нормативный договор, правовой обычай, священный текст, правовой нормативный акт, закон, юридическая сила

Для того, чтобы субъект узнал о содержании правовой нормы и перенес его в свое сознание и память, нормы должны быть

зафиксированы в доступной восприятию форме. Наиболее древними являются устные формы существования правовых текстов. Объективную форму выражения правовой нормы называют **источником права**.

В настоящее время в юриспруденции выделяют следующие виды источников права:

- правовой обычай;
- священный текст;
- правовая доктрина;
- судебный или административный прецедент;
- нормативный договор;
- правовой нормативный акт.

**Правовой обычай** — это исторически сложившееся и единообразно повторяемое в социальной практике в течение длительного времени правило поведения, признанное государством в качестве правового и обеспеченное силой государственного принуждения. Обычай становится правовым, когда он «санкционируется» государством, то есть государство устанавливает юридическую ответственность за его нарушение.

В современной российской правовой системе обычай практически не применяется, за исключением сферы гражданского или семейного права.

Особое значение правовые обычаи имеют в международном праве. Однако их санкционирование осуществляется не каким-либо государством, а уполномоченными судебными органами, которые своими решениями придают тому или иному обычаю характер правового. Согласно пункту «b» части 1 ст. 38 Статута Международного суда ООН при разрешении споров Суд в качестве источника международного права может применять «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

**Священный текст** — это письменный источник права, который имеет сакральный характер и является элементом соответствующего религиозного учения. Священные тексты отличаются тем, что помимо формализованных правил поведения они содержат значительное количество иного текстуального материала. Поэтому в целом ряде случаев содержащиеся в них правила оказываются не в полной мере формализованными, что связано с историческими особенностями возникновения таких текстов.

Важной особенностью священных текстов является их крайне консервативный характер, что требует применения специальных средств для адаптации норм к меняющимся социальным условиям.

Использование священных текстов в качестве источника права характерно для религиозных правовых систем, отличительной чертой которых является распространение юрисдикции (обязательности) норм не для всех лиц, находящихся на территории соответствующего государства, а только для приверженцев соответствующего вероучения.

**Правовая доктрина (догма права)** — это результаты научных исследований специалистов в области права, которым государством придает обязательную **юридическую силу** в качестве источников правовых норм.

Правовая доктрина признается источником права в таких современных религиозных правовых системах, как мусульманская и иудейская.

Так, например, источниками мусульманского права являются:

- Коран — священная книга, записанная пророком Мухаммедом;
- Сунна — собрание преданий (записанных со слов халифов и других свидетелей) о жизни и высказываниях Мухаммеда и его ближайших сподвижников (халифов);

- Иджма — нормы, сформулированные по единодушному согласию мусульманских ученых, которые говорят от имени всей общины мусульман;
- Кияс — комплекс норм, сформулированных исламскими правоведами по аналогии.

Два последних из четырех разновидностей источников мусульманского права созданы в результате деятельности ученых более чем десяти различных правовых школ (толков).

Большое значение правовая доктрина имела для развития классического римского частного права, в основе которого лежали нормы Законов XII таблиц. Эти нормы в течение тысячелетней истории менялись, уточнялись. Признание юридической силы за трудами правоведов, то есть инкорпорация их в правовую систему, осуществлялось не только судебными органами в процессе правоприменительной практики (как это случилось с религиозными правовыми системами), но и специальным решением уполномоченных органов государственной власти.

Император Юстиниан, под руководством которого был создан наиболее полный свод норм римского классического права, специальным эдиктом признал в качестве источника права мнения римских юристов Павла, Гая, Ульпиана, Модестина и Папаниана и установил особые правила разрешения коллизий между ними.

Судебный или административный **прецедент** — это часть решения по конкретному судебному или административному делу, которой придается характер обязательного правила при рассмотрении всех аналогичных дел.

Прецедентное право является характерной чертой англо-американской (англо-саксонской) правовой семьи. Его возникновение было обусловлено существующей в Великобритании борьбой между различными ветвями власти, которая повлекла за собой присваивание судебных полномочий законодательными и исполнительными органами. Решения таких судебных

органов, как Судебный комитет Тайного совета при монархе, Высокий суд (или Суд высокой скамьи), Апелляционный суд, а также Палата лордов, принявшая на себя полномочия высшего судебного органа, стали существенным образом изменять и дополнять правовую систему, ссылаясь на принципы совести и справедливости. В результате сложилась система правовых обычаев, закрепивших за судами право изменять и дополнять систему правовых норм, реализуя в своих решениях общие принципы права.

Использование в качестве источника права судебных прецедентов характерно и для современной российской правовой системы. К таким прецедентам необходимо отнести решения Конституционного суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ по вопросам толкования норм Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ. Например, в случае признания какого-либо нормативного акта не соответствующим Конституции РФ он, согласно статье 79 ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации», утрачивает силу.

Аналогичным образом арбитражные суды или суды общей юрисдикции вправе принимать решения о несоответствии законам подзаконных нормативных актов, что влечет за собой утрату ими юридической силы.

**Нормативный договор** — это соглашение двух и более субъектов между собой, содержащее норму права. Как правило, под соглашением понимается сделка, совершаемая между двумя или более конкретными субъектами и устанавливающая права и обязанности только для определенных лиц. В ряде случаев соглашение может устанавливать правила поведения, обязательные для заранее неизвестного круга лиц и рассчитанные на неопределенное число случаев применения. К таким случаям можно отнести соглашения с участием субъектов, наделенных публично-властными полномочиями.

В зависимости от содержания и круга участников выделяют следующие виды нормативных договоров:

- международные договоры, которые могут заключаться государствами между собой или с международными организациями, субъектами федеративных государств с аналогичными территориальными образованиями зарубежных государств или с созданными ими международными организациями, муниципальными образованиями одного государства с муниципальными образованиями другого государства или с созданными ими международными организациями;
- федеративные договоры, к числу которых в Российской Федерации можно отнести коллективный Федеративный договор от 31.03.1992, договоры о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенные между Российской Федерацией и ее отдельными субъектами;
- коллективные договоры и соглашения, заключаемые в целях урегулирования трудовых и связанных с ними иных социально-экономических отношений между коллективом работников и работодателем (работодателями).

**Правовой нормативный акт** — это документ, принимаемый в особом процессуальном порядке уполномоченным органом власти или на референдуме и имеющий заранее определенную юридическую силу, специальные реквизиты и норму права.

Правовой нормативный акт является наиболее распространенным источником права, который привлекает своей четкой формализацией и подконтрольным государству механизмом разработки и принятия. В правовом нормативном акте наиболее ярко выражаются интересы органов государственной власти и воля государства.



Юридическая сила правового нормативного акта определяется порядком его принятия и его положением в системе правовых нормативных актов.

В зависимости от юридической силы и характера регулируемых общественных отношений различают следующие виды правовых нормативных актов:

- **законы** — правовые нормативные акты, принимаемые законодательным органом, специально уполномоченным органом или на референдуме;
- подзаконные правовые нормативные акты, принимаемые органами исполнительной власти в целях обеспечения реализации положений законов.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие формальные источники права признаются в настоящее время в мировой юриспруденции?*
- *Приведите примеры использования священного текста в качестве формального источника права.*
- *Каким образом государство может «санкционировать» определенную норму, чтобы сделать ее правовой?*
- *Чем «правовая доктрина» отличается от «догмы права» в качестве источника права?*
- *Что такое «судебный прецедент» в качестве источника права, используется ли он в современной российской правовой системе?*
- *Чем договор отличается от нормативного договора?*

## Глава 2

### Правовая система общества и ее элементы

#### § 1. Правосознание. Правовая норма: понятие и виды

**Ключевые слова:** правосознание, правовая норма, признаки нормы, элементы нормы, гипотеза, диспозиция, санкция

**Правосознание.** Для того, чтобы право оказывало реальное воздействие на поведение людей, реализовывалось в социальной практике, оно должно стать неотъемлемой частью сознания участников социальных отношений. Поэтому важным элементом правовой системы является правосознание.

**ПРАВОСОЗНАНИЕ** — это система взглядов и представлений о праве, а также оценок правовой действительности, существующих в обществе и у отдельных лиц.

По уровням (охвату) правосознание может быть:

- общественным правосознанием, характеризующим общество в целом;
- групповым правосознанием отдельных социальных групп;
- конфессиональным правосознанием приверженцев определенного вероучения;
- индивидуальным или личным правосознанием отдельных лиц.

По отношению к правовой действительности различают:

- правовой инфантилизм — безразличное отношение к правовой системе;
- правовой анархизм — отрицание роли нормативного регулирования в обществе;
- альтернативное правосознание — приверженность системе нормативных регуляторов, реализующих альтернативные принципы социального устройства;

- нормативное правосознание — средний и высокий уровень информированности о правовой системе и признание ее значимости для общества и личности;
- преступное (делинквентное) правосознание — средний и высокий уровень информированности о правовой системе и использование этого знания в целях противодействия ее функционированию в обществе.

Важнейшим признаком правосознания является его нормативный характер, то есть существование в форме правила поведения, обладающего рядом специальных признаков.

**НОРМА** — это формализованное правило поведения, имеющее представительско-обязывающий характер и рассчитанное на неоднократное применение неопределенным кругом лиц.

Норма отличается от других правил (нравственных, технических и технологических). В числе характерных **признаков нормы** можно назвать следующие:

- норма описывает определенную модель поведения, то есть реализуется в социально значимой деятельности лиц, которым она адресована;
- норма имеет формализованный характер, закрепленное в норме правило поведения описывается абстрактно, чтобы расширить число жизненных ситуаций, в которых оно может применяться;
- норма носит представительско-обязывающий характер, то есть адресована всегда минимум двум субъектам и устанавливает, с одной стороны, определенные права, а с другой — соответствующие этим правам обязанности участников общественных отношений.

**Правовая норма** должна реализовывать все возложенные на нее функции. Выделяют следующие обязательные **элементы нормы**:

- **гипотезу** — описание наиболее значимых признаков жизненной ситуации, при которой необходимо следовать требованиям нормы; применительно к правовым нормам эти ситуации получили название юридических фактов;
- **диспозицию** — формализованное описание модели поведения, которая является основным содержанием нормы;
- **санкцию** — установление пределов, формы и характера мер юридической ответственности, которые представляют собой специальное государственное воздействие на нарушителей нормы и обеспечивают ее обязательность.

### **Контрольные вопросы**

- Чем правовая норма отличается от других видов социальных норм?
- В чем отличие правовой нормы от распорядительного акта?
- Какие элементы образуют логическую структуру нормы?
- Что является предметом правового регулирования?
- Как соотносятся императивный и диспозитивный методы правового регулирования?

## **§ 2. Функции правовых норм**

**Ключевые слова:** функции норм

Выделяют следующие основные **функции норм**.

1. *Регулятивная функция*, заключающаяся в упорядочивании существующих в обществе отношений посредством установления юридических прав и обязанностей.
2. *Охранительная функция*, состоящая в определении формы и размера ответственности в случае нарушения субъектом регулятивных требований норм.
3. *Специальные функции*, направленные на поддержку и обеспечение вышеназванных функций:
  - определение понятий и терминов, используемых в тексте правовых нормативных актов;

- определение наиболее общих принципов нормативного регулирования в рамках определенной сферы общественных отношений;
- решение споров о юрисдикции, то есть о применимом праве (коллизии нормы): на международном уровне спор о юрисдикции возникает в случае, когда отдельные элементы регулируемого правоотношения находятся под юрисдикцией различных государств. Общим правилом разрешения такого спора является правило наиболее значимого элемента данного правоотношения, без которого оно не могло возникнуть (например, при купле-продаже недвижимости всегда действует право страны, в которой это имущество находится, а брачные отношения устанавливаются в порядке, который определяется местом заключения брака).

На внутригосударственном уровне спор о юрисдикции может возникнуть между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. Такие споры обычно разрешаются в соответствии со следующими правилами:

- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по вопросам исключительного ведения Российской Федерации и по вопросам совместного ведения;
  - учитываются сроки вступления в юридическую силу или сроки прекращения действия правового нормативного акта, то есть особенности применения его во времени.
4. *Поощрительная функция*, которая реализуется путем установления различных форм поощрения за совершение тех или иных деяний (например, право на получение государственной награды). При этом на уполномоченные органы возлагается обязанность принять представление на поощрение,

оформленное в соответствии с правилами, и направить его на рассмотрение лица или органа, принимающего решение о поощрении.

По сфере или объему регулирующего действия нормы права подразделяются:

- на общие, которые распространяются на определенную сферу общественных отношений;
- специальные, которые регулируют разновидность общественных отношений в соответствии с общими нормами;
- исключительные, которые устанавливают изъятие из общих правил нормативного регулирования для тех или иных общественных отношений.

Например, общим правилом является наделение избирательными правами в политической системе Российской Федерации только лиц, обладающих статусом российских граждан. Однако пункт 10 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает исключение из этого общего правила: «на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации».

По территории действия нормы могут подразделяться:

- на универсальные, которые действуют в пределах всей сферы юрисдикции данного государства;
- на локальные, которые действуют только на определенной территории в пределах юрисдикции данного государства.

### **Контрольные вопросы**

- *Каковы основные функции правовых норм?*
- *Что такое «коллизийные нормы»?*
- *Как нормы различаются по объему регулирующего действия?*
- *Что такое «конфессиональное правосознание»?*

## **§ 3. Система норм права**

**Ключевые слова:** *публичное право, частное право, материальное право, процессуальное право, отрасль права, подотрасль права, правовой институт*

*Система норм права* — это упорядоченная совокупность взаимосвязанных правовых норм, структурированных в соответствии с их предметом и методом правового регулирования, а также установленных правовым режимом.

Структурными элементами системы норм права являются:

- типы права;
- отрасли права;
- подотрасли права;
- правовые институты;
- правовые субинституты.

*Тип права* — это совокупность правовых отраслей, регулирующих определенный тип общественных отношений.

Существует две классификации типов права.

*По роли государства в регулируемых отношениях:*

- **публичное право** — совокупность правовых отраслей, регулирующих общественные отношения по вопросам, затрагивающим интересы общества в целом, одним из участников которых является государство в лице своих властных органов;
- **частное право** — совокупность правовых отраслей, регулирующих общественные отношения, участники которых являются формально равными и независимыми друг от друга, по

вопросам, затрагивающим интересы отдельных лиц; участником таких отношений может быть также и государство, но в качестве хозяйствующего, а не властвующего субъекта.

*По значению для правовой системы:*

- **материальное право** — совокупность правовых отраслей, регулирующих не связанные непосредственно с правовой системой общественные отношения, которые могут существовать независимо от нее;
- **процессуальное право** — совокупность правовых отраслей, нормы которых обеспечивают функционирование правовой системы и определяют порядок и процедуру применения норм материального права. К числу отраслей этого типа, как правило, относят правовые отрасли, в названии которых прямо содержится указание на их процессуальный характер: гражданское процессуальное право, уголовное процессуальное право, арбитражное процессуальное право. К числу процессуальных можно отнести также уголовно-исполнительное право, определяющее порядок отбывания уголовных наказаний.

В отдельных случаях процессуальные и материальные нормы устанавливаются отдельным нормативным актом (например, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации).

**Отрасль права** — упорядоченная совокупность правовых норм, специфическим образом (с использованием специального правового режима) регулирующих качественно однородные общественные отношения.

Необходимо различать отрасли права, которые выделяют с учетом существенных отличий между регулируемыми отношениями, и отрасли законодательства, которые имеют техническую природу и выделяются в связи с фактическим разрастанием комплекса норм по одной тематике до таких пределов, когда



в целях упорядочения этого комплекса становится необходимым издание главенствующего акта в данной области.

Понятие «отрасль законодательства» имеет в большей степени технический характер. Критерием ее выделения является наличие кодифицированного акта по данной тематике. И, как показывает анализ современного российского законодательства, очень часто такие кодифицированные акты принимаются в целях упорядочения связей в той или иной сфере общественных отношений (например, отдельной отрасли экономики). Примерами могут служить Водный кодекс РФ, Воздушный кодекс РФ, Кодекс торгового мореплавания РФ, Лесной кодекс РФ, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ.

Среди наиболее значимых материальных отраслей права выделяют следующие:

- *конституционное право* — отрасль публичного права, нормы которой определяют основы правового статуса личности в государстве, общие принципы организации и осуществления государственной власти и местного самоуправления, порядок формирования, систему и компетенцию высших органов государственной власти;
- *избирательное право* — отрасль публичного права, нормы которой определяют порядок осуществления народом своей власти в государстве посредством различных форм прямого народного волеизъявления (выборы, референдум и другие);
- *административное право* — отрасль публичного права, нормы которой определяют порядок осуществления органами исполнительной власти деятельности в сфере государственного управления, в том числе основания, формы и порядок привлечения к административной ответственности;
- *налоговое право* — отрасль публичного права, нормы которой устанавливают систему налогов и сборов Российской

Федерации как обязательных платежей, взимаемых в пользу государственного или муниципального бюджетов, порядок ее формирования; эти нормы определяют также основания возникновения налоговых отношений, правовой статус их участников, основания, формы и порядок привлечения к ответственности за совершение налоговых правонарушений;

- *бюджетное право* — отрасль публичного права, нормы которой устанавливают общие принципы, а также порядок организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяют основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства и порядок привлечения к ней;
- *таможенное право* — отрасль публичного права, нормы которой устанавливают порядок и правила реализации лицами права на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, включая общие принципы и правила применения мер таможенно-тарифного регулирования, связанного с взиманием налога на добавленную стоимость и акцизов;
- *муниципальное право* — отрасль публичного права, нормы которой определяют порядок осуществления местного самоуправления населением непосредственно и/или через выборные и иные органы муниципальных образований;
- *уголовное право* — отрасль публичного права, нормы которой устанавливают основание и принципы уголовной ответственности, определяют, какие деяния признаются опасными для личности, общества или государства, и устанавливают виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений;

- *гражданское право* — отрасль частного права, нормы которой определяют правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулируют договорные и иные обязательства, а также имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников;
- *семейное право* — отрасль частного права, нормы которой устанавливают условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулируют личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными) и другими родственниками и иными лицами, а также определяют формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей;
- *трудовое право* — отрасль частного права, нормы которой регулируют отношения, возникающие в сфере наемного труда, то есть трудовые отношения, а также иные непосредственно связанные с трудовыми социально-экономические отношения;
- *жилищное право* — отрасль частного права, нормы которой регулируют основанные на признании равенства участников отношения по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями, то есть изолированными помещениями, которые являются недвижимым имуществом и пригодны для постоянного проживания граждан.

**Подотрасль права** — это совокупность правовых институтов в рамках отрасли, обладающих определенной родовой обособленностью.

Как правило, подотрасль права рассматривается в качестве зародыша будущей отрасли. Примером тому может служить семейное право, институты которого до сих пор совпадают с аналогичными институтами гражданского права.

К числу известных в настоящее время подотраслей права относят:

- право интеллектуальной собственности и наследственное право, которые выделяются в структуре гражданского права;
- избирательное право, иногда называемое подотраслью в структуре конституционного права;
- правовую охрану труда, представляющую собой один из элементов трудового права и т. д.

**Правовой институт** — это совокупность правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений.

Вся система правовых норм связана не только вертикальными, но и горизонтальными связями, поэтому один и тот же правовой институт может затрагивать вопросы как внутриотраслевого, так и межотраслевого характера. Примером таких межотраслевых институтов может служить институт юридической ответственности или институт законного представительства. Вместе с тем, следует с большой осторожностью применять нормы одной отрасли для регулирования отношений, относящихся к сфере другой отрасли права.

При полном сходстве названия один и тот же термин может иметь принципиально разный смысл даже в близких отраслях: например, для семейного права понятием «семья» охватывается только узкий круг лиц, включающий супругов, родителей и детей, усыновителей и усыновленных (ст. 2 СК РФ), тогда как в жилищном праве критерием для включения в состав семьи является только совместное проживание лиц, а не родственные, квазиродственные или супружеские связи.

Вот что говорит об этом часть 1 ст. 31 Жилищного кодекса РФ: «к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи».

### **Контрольные вопросы**

- *Какой метод регулирования характерен для частно-правовых отраслей?*
- *Назовите три примера отраслей публичного права.*
- *Каково определение понятия «подотрасль права»?*
- *Приведите пример межотраслевого правового института.*

## **§ 4. Система правоотношений**

**Ключевые слова:** правоотношение, юридическое право, юридическая обязанность, юридический факт, событие, действие, акт гражданского состояния

В наиболее простом смысле **правоотношение** — это общественное отношение, урегулированное правом. Его структуру образуют следующие элементы:

- субъекты правоотношения — индивиды, организации и публичные образования, воля которых создает, изменяет или прекращает соответствующее общественное отношение;
- объекты правоотношения — поведение субъектов правоотношения, на которое направлено регулирующее воздействие правовой нормы;
- содержание правоотношения — права и обязанности субъектов, которые установлены юридической нормой;

- предмет правоотношения — материальное или нематериальное благо, по поводу которого возникает соответствующее общественное отношение;
- **юридический факт** — предусмотренное гипотезой правовой нормы объективное обстоятельство, которое признается в данном случае основанием возникновения (изменения или прекращения) соответствующего правоотношения (прав и обязанностей лиц).

Обстоятельства, признаваемые юридическими фактами, учитываются правовой системой для выбора модели поведения, которая предписывается или признается желательной для участников правовой системы в различных жизненных ситуациях. Их разнообразие охватывает почти всю сферу социальных и даже природных явлений. К ним относятся **события** — обстоятельства, которые имеют юридическое значение, но не зависят от воли непосредственных участников правоотношения, и **действия (деяния)** — форма сознательной активности третьих лиц, не являющихся непосредственными участниками правоотношения, целевым образом направленная на возникновение, изменение или прекращение определенных правоотношений.

В свою очередь, все действия подразделяются:

- на *правомерные властные действия* — акты соответствующих органов государственной власти, которые издаются в целях порождения определенных правовых последствий для иных лиц (правотворческие, правоприменительные, правоохранительные акты);
- на *правомерные невластные действия* — действия, которые совершаются непосредственными участниками правоотношения и влекут для них определенные юридические последствия (регистрация брака, регистрация рождения, регистрация перемены имени, регистрация усыновления (удочерения), регистрация факта установления отцовства и т. д.);

— на *противоправные действия (деяния)* — действия, нарушающие требования правовой нормы.

Классификация видов правоотношений может осуществляться по ряду признаков:

- по отрасли права — *уголовные, семейные, гражданские, конституционные, административные правоотношения* и т. д.;
- по числу правовых связей между участниками отношения — простые (один участник является обладателем определенного **юридического права**, а другой — носителем соответствующей **юридической обязанности**) и сложные (оба участника являются носителями взаимосвязанных и взаимообусловленных юридических прав и обязанностей: например, по договору купли-продажи продавец вправе требовать получения платы за товар и обязан передать товар, а покупатель, в свою очередь, обязан уплатить требуемую цену и вправе требовать передачи ему товара);
- по степени определенности участников отношения — *общие* (обладатель субъективного юридического права и носитель юридической обязанности конкретно не определены: это правоотношения, которые вытекают из нормы части 1 ст. 20 Конституции РФ, устанавливающей право каждого на жизнь) и *конкретные* (когда хотя бы один из участников этих отношений конкретно определен).

### **Контрольные вопросы**

- *Что такое правоотношение?*
- *Какие элементы выделяют в структуре правоотношения?*
- *Какие правомочия могут входить в состав любого юридического права?*
- *В чем особенность запрета как вида юридической обязанности?*
- *Какие виды правоотношений выделяются в зависимости от числа правовых связей между участниками?*

## § 5. Субъекты правоотношений

**Ключевые слова:** граждане РФ, апатриды, бипатриды, иностранные граждане, публичные образования, юридические лица

**Виды субъектов правовой системы.** Разнообразие субъектов правовой системы или тех, кто создает, изменяет или прекращает правовые отношения и другие правовые явления, аналогично разнообразию субъектов социальной структуры общества: это индивиды и их объединения, включая государство. Характеристика этих элементов может осуществляться по различным признакам: возрастным, экономическим, культурным, географическим и т. д.

Вместе с тем при анализе правовой системы необходимо обращать внимание на довольно узкий набор признаков, значимых для функционирования правовой системы. К числу этих признаков относятся, во-первых, способность субъекта общественных отношений выступать в качестве участника правовой системы, то есть его специальная правосубъектность, а во-вторых, способность отдельных субъектов активно воздействовать на формирование правовой системы и непосредственно обеспечивать ее функционирование.

В связи с этим необходимо отличать активных субъектов правовой системы, которые своими действиями формируют правовую действительность, от пассивных объектов юридически значимых воздействий (живые существа и неживые предметы, в отношении которых возникает право собственности).

В условиях современной российской действительности все субъекты правовой системы можно разделить на три группы:

- индивиды;
- юридические лица как добровольные объединения индивидов, существующие в рамках системы частных отношений;



— публичные образования, объединяющие индивидов в рамках определенной публичной власти и образующие систему политических или публично-властных отношений.

По отношению к правовой системе Российской Федерации различают следующие категории индивидов:

- **граждане Российской Федерации** — лица, обладающие устойчивой правовой связью с РФ;
- лица, имеющие двойное гражданство (или **бипатриды**), — граждане Российской Федерации, имеющие наряду с гражданством РФ гражданство или подданство иностранного государства;
- лица без гражданства (**апатриды**) — лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и не имеющие доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;
- **иностранцы граждане** — лица, которые являются гражданами (в республиках) или подданными (в монархиях) одного или нескольких иностранных государств, но не имеют гражданства Российской Федерации.

**Юридические лица** — это организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают по своим обязательствам этим имуществом, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, а также имеют самостоятельный баланс или смету.

По организационно-правовой форме, то есть по особенностям порядка создания и управления, гражданское законодательство различает следующие юридические лица:

1. *Хозяйственные товарищества*, основные участники которых действуют самостоятельно от имени товарищества, имея при этом статус индивидуальных предпринимателей:

- полные товарищества, которые состоят только из обычных товарищей;
  - товарищества на вере или коммандитные товарищества, которые состоят как из обычных товарищей, так и из товарищей-вкладчиков или коммандитистов, которые участвуют в деятельности товарищества только своим имущественным вкладом.
2. *Хозяйственные общества*, участники которых объединяют не свои личные усилия, а только имущественные вклады, которыми распоряжаются органы управления обществом:
- общества с ограниченной ответственностью, участники которых отвечают по обязательствам общества в пределах стоимости своих долей в уставном капитале общества, зафиксированных в его учредительных документах;
  - общества с дополнительной ответственностью, участники которых отвечают по обязательствам общества в пределах заранее определенной и зафиксированной в учредительных документах общества суммы;
  - акционерные общества, права участников которых на долю в уставном капитале общества и на участие в управлении зафиксированы специальной ценной бумагой — акцией, которая может являться предметом сделок без существенных ограничений (закрытые акционерные общества, в которых акции распространяются между заранее определенным кругом лиц, и открытые акционерные общества, в которых акции могут распространяться свободно среди неограниченного круга лиц).
3. *Унитарные предприятия*, которые создаются в целях осуществления предпринимательской деятельности исключительно на базе государственного или муниципального имущества и не имеют права собственности на это имущество, так как иное означало бы его приватизацию.

По форме собственности различают федеральные государственные унитарные предприятия, государственные унитарные предприятия субъектов РФ и муниципальные унитарные предприятия, созданные на базе муниципальной собственности.

По характеру и объему прав на принадлежащее предприятию имущество различают:

- унитарные предприятия, созданные на праве хозяйственного ведения;
  - унитарные предприятия, созданные на праве оперативного управления Правительством РФ (федеральные казенные предприятия).
4. *Кооперативы*, члены которых непосредственно участвуют в производственной или иной хозяйственной деятельности кооператива, но не действуют от его имени и не обладают статусом предпринимателей (производственные, потребительские, жилищные, строительные).
  5. *Автономные некоммерческие организации*.
  6. *Общественные объединения*, которые по желанию их создателей могут не регистрироваться в качестве юридического лица, если нет необходимости в наделении их обособленным имуществом. К ним относятся общественные организации (профсоюзы или религиозные организации); общественные движения, которые имеют массовый характер, аморфны по составу и не имеют формализованного членства; политические партии, которые должны действовать на территории не менее половины субъектов РФ, иметь определенную численность и отвечать другим специальным критериям, установленным в Федеральном законе «О политических партиях»; общественные фонды; общественные учреждения (например народный музей или общественная библиотека); органы общественной самодеятельности, которые создаются по месту жительства, работы, учебы и никак не связаны с государством, хотя в отдельных случаях их создание поощряется государством.

По целям деятельности гражданское законодательство различает следующие юридические лица:

- коммерческие организации, которые преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности;
- некоммерческие организации, которые не имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

По характеру прав учредителей (участников) гражданское законодательство различает следующие юридические лица:

- юридические лица, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, в том числе имущественного характера (хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы);
- юридические лица, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право (государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения);
- юридические лица, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав (общественные и религиозные организации, благотворительные фонды, ассоциации и союзы юридических лиц.

**Публичные образования.** Главной особенностью публичных образований является то, что они могут своими действиями кардинальным образом изменять правовую систему. К их числу российская правовая система относит:

- Российскую Федерацию;
- субъекты Российской Федерации;
- муниципальные образования.

Специальным статусом обладают также международные публичные образования (международные организации и иностранные государства), но их влияние на российскую правовую систему сравнительно невелико.

### **Контрольные вопросы**

- Чем объекты правовой деятельности отличаются от ее субъектов?
- Что такое организационно-правовая форма юридического лица?
- Чем коммерческие организации отличаются от некоммерческих?
- Какие виды хозяйственных обществ выделяет российское гражданское право?

## **§ 6. Правосубъектность. Правоспособность. Дееспособность**

**Ключевые слова:** правосубъектность, правоспособность, дееспособность, сделкоспособность, деликтоспособность, эмансипация

**ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ** — это способность лица осознавать смысл правовой нормы и руководствоваться в своем поведении ее предписаниями.

Элементами правосубъектности являются:

- **правоспособность** (пассивная составляющая правосубъектности), то есть способность лица иметь юридические права и нести юридические обязанности;
- **дееспособность**, то есть способность лица своими собственными действиями приобретать и осуществлять юридические права, создавать и исполнять юридические обязанности (**сделкоспособность**), а также нести юридическую ответственность за свои деяния (**деликтоспособность**).

Наиболее простой является характеристика правосубъектности юридических лиц и публичных образований. Они приобретают правосубъектность в полном объеме с момента государственной регистрации факта создания юридического лица. При этом коммерческие организации обладают неограниченной правосубъектностью за исключением отдельных правомочий, для обладания которыми необходимо получить специальное разрешение уполномоченных органов государственной

власти, а правосубъектность некоммерческих организаций всегда ограничивается целями и видами деятельности, определенными в учредительных документах этих организаций.

Исключением из этого правила являются, например, обладающие специальной правосубъектностью кредитные организации, которым Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» запрещено заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью.

Характеристика правосубъектности индивидов значительно более сложна.

Во-первых, общая правоспособность индивида возникает в момент его рождения и прекращается смертью. Во-вторых, индивид по объективным причинам (в случае недостаточного уровня умственного и эмоционального развития или по иным причинам) не всегда способен осознавать смысл и значение правовой нормы и определять свое поведение в соответствии с ней.

Момент приобретения индивидом полной или частичной дееспособности, как правило, связан с достижением определенного возраста, который зависит от характера и содержания соответствующих норм. Возраст и возникновение полной дееспособности определяется конкретной отраслью права. В отдельных случаях закон предусматривает возможность досрочного приобретения или, наоборот, утраты или ограничения дееспособности, наступившей в силу достижения определенного возраста.

Общим моментом приобретения полной дееспособности согласно Конституции РФ является достижение возраста 18 лет.

*Административная дееспособность* приобретается в полном объеме с 16 лет (ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

*Уголовная дееспособность* приобретается в два этапа: по отдельным видам преступлений — с 14 лет, по остальным видам преступлений — с 16 лет.

*Трудовая дееспособность* (ст. 63 ТК РФ) приобретает в четыре этапа:

- до достижения 14 лет гражданин вправе работать только в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства без нанесения ущерба своему здоровью и нравственному развитию;
- по достижении 14 лет до достижения 16 лет учащийся вправе заключить трудовой договор с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения;
- по достижении 15 лет и в случае получения общего образования, либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения гражданин вправе заключить трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью;
- по достижении 16-летнего возраста гражданин приобретает общую трудовую дееспособность в полном объеме, хотя до 18 лет сохраняются отдельные ограничения по характеру и условиям его труда.

*Семейная дееспособность* включает в себя несколько самостоятельных элементов.

Первый элемент касается брачной дееспособности, то есть способности лица зарегистрировать брак. Она наступает по общему правилу с 18 лет. Однако федеральное законодательство предусматривает, что органы местного самоуправления вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим 16 лет; кроме

этого, законами субъектов РФ брачный возраст может быть еще более снижен (ст. 13 СК РФ).

Второй элемент определяет особый правовой статус ребенка в семейных отношениях, выражающийся в праве ребенка высказывать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

По общему правилу, учет мнения ребенка в возрасте до 10 лет при решении вопросов его воспитания, обучения и других семейных вопросов необязателен. Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, по большинству вопросов семейной жизни обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, а в некоторых случаях (изменение имени, фамилии, дача согласия на усыновление и др.) органы опеки и попечительства или суд вправе принять соответствующее решение только с согласия ребенка.

По достижении 14 лет многие вопросы, относящиеся к числу семейных отношений, ребенок решает уже самостоятельно (изменение имени, фамилии, отчества, обращение в суд за защитой нарушенных семейных прав и т. д.).

По достижении 18 лет, если лицо не приобрело полную гражданскую дееспособность ранее, гражданин утрачивает статус ребенка и связанные с этим специальные гарантии защиты его прав и интересов прекращаются. Однако если лицо обучается по очной форме в учебном заведении, то специальные имущественные гарантии в форме права на получение содержания от родителей или лиц, их заменяющих, продолжают действовать в течение всего периода обучения, но не более чем до момента достижения лицом 23-летнего возраста.

*Гражданская дееспособность* приобретается в четыре этапа.



До достижения возраста 6 лет дети в целом не обладают гражданской дееспособностью.

В возрасте от 6 до 14 лет дети не обладают гражданской деликтоспособностью. Гражданскую ответственность за причиненный ими вред несут в полном объеме родители или иные законные представители, но дети вправе самостоятельно совершать следующие виды сделок: мелкие бытовые сделки; сделки, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения (ст. 28 ГК РФ).

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет обладают полной гражданской деликтоспособностью и ограниченной сделкоспособностью. Причиненный ими вред они возмещают за счет собственных средств и иного имущества, хотя при его недостаточности ответственность может быть возложена также на законных представителей.

Совершать же гражданско-правовые сделки они имеют право только с письменного согласия своих законных представителей (родителей, усыновителей или попечителя), за исключением следующих видов сделок: распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата интеллектуальной деятельности, в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими, совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, которые вправе самостоятельно совершать малолетние в возрасте от 6 до 14 лет (ст. 26 ГК РФ).

В полном объеме гражданская дееспособность возникает с наступлением совершеннолетия, по достижении 18 лет.

Гражданское законодательство предусматривает также случаи досрочного приобретения полной гражданской дееспособности:

- в случае вступления лицом, не достигшим 18-летнего возраста, в брак;
- в случае **эмансипации**, то есть объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства либо суда, которое может приниматься, если несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, работает по трудовому договору, с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. При этом во втором случае уполномоченный орган может принять отрицательное решение в ответ на заявление лица о его эмансипации.

Совершеннолетний гражданин может также утратить имеющийся объем дееспособности в следующих случаях:

- если гражданин вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, то суд может признать его недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством (ст. 29 ГК РФ);
- если гражданин вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, он может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством (ст. 30 ГК РФ).

До получения лицом полной гражданской дееспособности или в случае ее полной или частичной утраты ее недостаток «восполняется» дееспособностью других лиц, которых гражданское законодательство относит к числу «законных представителей» гражданина. Круг законных представителей ограничен следующими лицами:

- родители (кроме лиц, лишенных родительских прав);
- усыновители;
- опекуны (в отношении малолетних или лиц, признанных по решению суда недееспособными);
- попечители (в отношении несовершеннолетних или лиц, признанных по решению суда ограниченно дееспособными).

При этом усыновление, опека и попечительство во всех случаях устанавливаются только решением суда. На них возлагается защита прав и интересов представляемого лица, обеспечение материального содержания представляемого лица, уход за ним и его лечение, воспитание и обеспечение образования. Законные представители малолетних и недееспособных лиц совершают все необходимые сделки от их имени и в их интересах, дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно.

### **Контрольные вопросы**

- Как определяется понятие «дееспособность» и какие в нем выделяют основные структурные элементы?
- Какой возраст приобретения дееспособности установлен Конституцией РФ?
- Назовите виды преступлений, за которые уголовная ответственность может наступать с 14 лет.
- Что такое эмансипация и при каких условиях она наступает?
- Кто может являться законным представителем не состоящего в браке лица в возрасте 15 лет?
- Какие особые функции (обязанности) установлены законом для законных представителей малолетних и несовершеннолетних лиц?

## **§ 7. Деятельность субъектов правовой системы**

**Ключевые слова:** правовая деятельность, внеправовая деятельность, правотворческая деятельность, правоприменительная деятельность, правоохранительная деятельность, противоправная деятельность

**Виды деятельности.** Деятельность субъектов правовой системы — это не только деятельность, связанная с функционированием правовой системы и ее элементов, но и иные виды социальной деятельности, которые взаимодействуют с правовой системой.

В силу этого деятельность субъектов правовой системы представлена следующими видами:

- **правовой** деятельностью, соответствующей требованиям права и принципам функционирования правовой системы;
- **внеправовой** деятельностью, лежащей за пределами правовой системы;
- **противоправной** деятельностью, нарушающей требования правовых норм и разрушающей структуру правовой системы. Правовая деятельность представлена:
  - властной правовой деятельностью, которая осуществляется уполномоченными органами государственной власти в форме **правотворческой деятельности** (создание, изменение и отмена правовых норм), в форме **правоприменительной деятельности**, то есть совершения юридически значимых действий по отношению к лицам, находящимся под юрисдикцией соответствующего государства (например, установление Комитетом по транспорту Администрации Санкт-Петербурга тарифов на проезд в городском общественном транспорте), и в форме **правоохранительной деятельности** контрольных и надзорных органов государства (контроль за соблюдением правил, установленных правовыми нормами, разрешение правовых споров, привлечение лиц к юридической ответственности);
  - невластной правовой деятельностью, которая связана с реализацией установленных правовыми нормами юридических прав. В отличие от властной правоприменительной деятельности она совершается лицом по отношению

к самому себе и в своих собственных интересах (исполнение юридических обязанностей).

Многообразие форм внеправовой деятельности всецело определяется степенью государственного вмешательства в жизнь общества. Некоторые авторы полагают, что все сферы общественной жизни имеют правовой характер, поэтому внеправовых отношений и соответствующей деятельности как таковых не существует. Однако если обратиться к норме ст. 1062 Гражданского кодекса РФ, то окажется, что отношения, связанные с проведением азартных игр, выведены законом за пределы правового поля и как раз являют собой пример внеправовых отношений.

Согласно этой статье, требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них, не подлежат судебной защите, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари, и требований, связанных с участием в играх, организованных Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями или уполномоченными ими юридическими лицами.

Формы противоправной деятельности не менее разнообразны, чем правовой. В зависимости от признаков, характеризующих особенности деяния и лица, его совершившего, их делят на *правонарушения* и *противоправные деяния*, которые хотя и нарушают правовую норму, но либо совершаются невиновно (под влиянием заблуждения), либо не причиняют никакого вреда, либо совершаются лицами, которые не могут быть привлечены к ответственности, так как лица не обладают соответствующей деликтоспособностью, например в силу возраста.

Наконец, за некоторые противоправные деяния законом ответственность вовсе не установлена. Например, Конституция

РФ предусматривает обязанность Президента РФ в течение 14 дней рассмотреть поступивший от Федерального Собрания федеральный закон и либо подписать и обнародовать его, либо отклонить. Однако ответственности Президента РФ за нарушение этого требования не установлено. Поэтому пропуск Президентом РФ установленного срока не образует состава правонарушения.

### **Контрольные вопросы**

- *Чем правоприменительная деятельность отличается от деятельности по реализации правомочий, установленных нормой?*
- *Приведите примеры деятельности, которая хотя и нарушает требования правовой нормы, но не является, вместе с тем, правонарушением.*

## **§ 8. Правонарушение**

**Ключевые слова:** правонарушение, вина, состав правонарушения, общественная опасность, умысел, неосторожность, преступление, проступок

**ПРАВОНАРУШЕНИЕ** — это виновное, противоправное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица, которое является основанием для привлечения его в установленном порядке к юридической ответственности, так как причиняет вред охраняемым законом общественным отношениям.

Признаки правонарушения:

- деяние (в форме действия или бездействия) — поступок, который имеет внешне выраженный характер и совершен по воле лица;
- противоправный характер деяния — нарушение установленной правовой нормой запрета или неисполнение активной юридической обязанности;

- виновность деяния;
- деликтоспособность лица, совершившего противоправное деяние.

Каждое конкретное правонарушение описывается целым рядом специальных характеристик, образующих **состав правонарушения**. К ним относятся:

- объект правонарушения — общественные отношения, охраняемые законом;
- предмет правонарушения — конкретное материальное или нематериальное благо, посягательством на которое причиняется вред объекту правонарушения (например, при совершении кражи объектом являются отношения собственности, предметом — похищаемая вещь);
- объективная сторона правонарушения — характеристика особенностей места, времени, способа совершения правонарушения;
- субъект правонарушения — деликтоспособное лицо;
- субъективная сторона правонарушения — характеристика отношения лица к содеянному: вина, мотив, цель правонарушения.

Одним из наиболее важных условий признания какого-либо деяния правонарушением является виновность деяния. **Вина** — это отношение лица к содеянному, характеризующееся способностью в полной мере осознавать смысл и значение своих действий (бездействия), руководить ими, а также оценивать возможность наступления общественно опасных (социально вредных) последствий.

Применительно к деятельности юридических лиц понятие вины определено специальной нормой. Согласно части 2 ст. 2.1 «Кодекса РФ об административных правонарушениях» «юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него

имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению».

Гражданское право знает три формы вины: *умысел*, *грубую неосторожность* и *простую неосторожность*, административное право — две: *умысел* и *неосторожность*. Наиболее подробно вопрос о понятии и формах вины разработан в уголовном законодательстве. В Уголовном кодексе РФ установлены следующие формы вины:

- **умысел**, когда лицо осознавало **общественную опасность** своих действий (бездействий), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления (прямой умысел), либо не желало, но сознательно допускало эти последствия (косвенный умысел);
- **неосторожность** (преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий; и по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия).

Виды правонарушений отличаются по целому ряду признаков. В первую очередь, по степени общественной опасности они разделяются на **преступления** — правонарушения, наиболее общественно опасные, угрожающие существованию охраняемых законом отношений, и **проступки** — все прочие, менее



значительные правонарушения, которые причиняют вред охраняемым законом общественным отношениям, но не угрожают их существованию.

В отдельных случаях (только в гражданском праве) допускается привлечение к ответственности также и за невинное причинение вреда, то есть когда вред, хотя и связан с лицом, привлекаемым к ответственности, но не является результатом его сознательных действий, направленных на умышленное причинение вреда.

Примерами гражданско-правовой ответственности за невинные деяния являются:

- ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств при осуществлении предпринимательской деятельности: если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (ст. 401 ГК РФ);
- ответственность за вред, причиненный источниками повышенной опасности (ст. 1079 ГК РФ);
- ответственность за вред, причиненный вследствие недостатка товара, работы или услуги (ст. 1098 ГК РФ).

### **Контрольные вопросы**

- *Назовите шесть наиболее общих признаков правонарушения.*
- *Что такое состав правонарушения и какие в нем выделяются элементы?*
- *Что такое вина, являющаяся элементом состава правонарушения, и какие формы вины выделяются в уголовном праве?*

## § 9. Юридическая ответственность

**Ключевые слова:** *принципы юридической ответственности, убытки, моральный вред, ограничение и лишение родительских прав, дисциплинарный проступок, штраф, конфискация, лишение свободы, смертная казнь*

*Юридическая ответственность* — это предусмотренные санкцией правовой нормы принудительные меры негативного характера, заключающиеся в материальных или нематериальных лишениях и применяемые специально уполномоченными органами к лицу вследствие совершения им правонарушения.

### **Принципы юридической ответственности:**

- законность;
- обоснованность — полное соответствие всех характеристик деяния, которые являются основанием привлечения к ответственности, установленным признакам состава правонарушения;
- справедливость — соразмерность тяжести негативных мер ответственности степени общественной опасности или социального вреда правонарушения и его последствий;
- неотвратимость;
- своевременность — установление сроков давности привлечения к уголовной, административной ответственности, сроков исковой давности по гражданским делам.

**Виды юридической ответственности.** В различных отраслях права существуют свои меры ответственности и даже свои цели их применения. При этом правовой характер (как и название) применяемых в различных отраслях мер часто совпадает. Различия касаются лишь численных параметров или процедур наложения взыскания.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является преимущественно компенсационно-восстановительный

характер ее мер, которые чаще всего не связаны с возложением на нарушителя дополнительного бремени, но лишь обеспечивают принудительное восстановление прежнего положения вещей, каким оно было до нарушения. К числу основных мер гражданско-правовой ответственности относятся:

- возмещение **убытков** или реального ущерба, то есть расходов, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения его имущества;
- компенсация **морального вреда**, то есть физических или нравственных страданий, причиненных действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях (нарушение продавцом, изготовителем или исполнителем прав потребителей, работодателем — трудовых прав работников или причинение им материального вреда);
- уплата штрафа, пени, неустойки; потеря залога; реализация банковской гарантии или поручительства и т. д.

В семейном праве используются как меры гражданско-правовой ответственности (в случае неисполнения алиментных и других имущественных обязательств), так и специфические меры, целью которых может быть защита института брака от злоупотреблений со стороны вступающих в брак либо иных лиц, а также защита прав ребенка.

К специфическим мерам семейного права относятся:

- признание брака недействительным в случае нарушения условий заключения брака (один из супругов уже состоит в другом зарегистрированном браке или скрыл от другого наличие у него венерического заболевания или ВИЧ-инфекции);
- **ограничение родительских прав**, то есть физическое отобрание ребенка у родителей, которое сопровождается

прекращением прав родителей на личное воспитание ребенка, совместное проживание с ним, а также прав на получение государственных льгот и пособий, связанных с наличием ребенка;

- **лишение родительских прав**, которое прекращает все права родителей, основанные на факте родства с ребенком, но не прекращает их обязанностей по содержанию ребенка;
- отмена решения об усыновлении, установлении опеки или попечительства, которая прекращает все права и обязанности в отношении ребенка у лиц, заменивших ему родителей.

Трудовое право различает два вида мер ответственности: меры, направленные на возмещение материального ущерба и компенсацию морального вреда, и меры, направленные на обеспечение соблюдения работниками трудовой дисциплины.

*Материальная ответственность работодателя* наступает в случае незаконного лишения работника возможности трудиться, материального ущерба, причиненного его имуществу, задержки выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику, морального вреда, причиненного работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя.

Материальная ответственность работника, который отвечает перед работодателем только за причиненный прямой действительный ущерб, а не за упущенную выгоду, по своему объему может быть ограниченной (когда независимо от действительной суммы ущерба пределы материальной ответственности работника не могут превышать его однократного месячного заработка) и полной (когда в исключительных случаях на работника в соответствии с Трудовым кодексом РФ может быть возложена обязанность по возмещению причиненного ущерба в полном объеме).

*Дисциплинарная ответственность* касается только работников и наступает в случае нарушения лицами требований, вытекающих из внутреннего распорядка организации, в том числе трудового распорядка.

**Дисциплинарный проступок** — это неисполнение или ненадлежащее исполнение работником (служащим, обучающимся) по его вине возложенных на него трудовых (служебных, дисциплинарных) обязанностей. За это работодатель имеет право применить к работнику дисциплинарные взыскания (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

Налоговое право предусматривает единственную меру ответственности за совершение налоговых правонарушений: денежное взыскание, или **штраф**.

Административное право предусматривает следующие меры административной ответственности:

- предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица;
- административный штраф — денежное взыскание, налагаемое на нарушителя;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- **конфискация** орудия совершения или предмета административного правонарушения (например сетей, являющихся орудием незаконного лова рыбы);
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу (например разрешения на право вождения автотранспортным средством или на хранение и ношение оружия);
- административный арест, то есть содержание нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции — до 30 суток;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (депортация);

- дисквалификация, то есть лишение физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом;
- административное приостановление деятельности, то есть временное прекращение деятельности физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, — до 90 суток.

Уголовное право в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений предусматривает следующие меры ответственности:

- штраф (от административного штрафа отличается размерами);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные общественно полезные работы, которые назначаются при наличии у осужденного постоянной работы или в случае его учебы по дневной форме обучения;
- исправительные работы, которые назначаются осужденному, не имеющему основного места работы; они отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания, но в районе места жительства осужденного; из заработка осужденного производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов;

- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы, то есть содержание осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества, но под надзором;
- арест — краткосрочное лишение свободы, то есть содержание лица в условиях строгой изоляции от общества и с отбыванием в специальных арестных домах по месту осуждения;
- содержание в дисциплинарной воинской части, которое назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава;
- **лишение свободы** на определенный срок (не больше двадцати лет в случае наказания за совершение одного преступления, двадцати пяти лет — при совокупности преступлений и тридцати лет — при совокупности приговоров, когда осужденный к лишению свободы совершает новое преступление до полного отбытия наказания);
- пожизненное лишение свободы;
- **смертная казнь**, на которую в Российской Федерации установлен мораторий.

### **Контрольные вопросы**

- Назовите основные признаки и основные принципы юридической ответственности.
- В рамках какой отрасли права к ответственности могут привлекаться только физические лица?
- Что является основной целью применения мер гражданско-правовой ответственности?
- Какая негативная мера юридической ответственности применяется в наибольшем числе отраслей российского законодательства?
- Какие меры дисциплинарной ответственности предусмотрены Трудовым кодексом РФ?

- *Как в КоАП РФ названа мера административной ответственности, которую на бытовом уровне обычно называют «депортацией», и к кому она может применяться?*
- *Какая из мер уголовной ответственности, хотя и предусмотрена Конституцией РФ, запрещена к применению в Российской Федерации?*



## Глава 3

# Конституционное право

## § 1. Конституция Российской Федерации

**Ключевые слова:** конституция, «мягкая», «жесткая», «вечная» конституция, конституанта, «конституция в конституции», структура конституции

**Конституция Российской Федерации** — это правовой нормативный акт, возглавляющий систему правовых нормативных актов Российской Федерации, обладающий наивысшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке, имеющий учредительный характер и прямое действие на всей территории Российской Федерации, определяющий основы правового статуса личности в Российской Федерации, общие принципы организации и осуществления государственной власти и местного самоуправления, порядок формирования, систему и компетенцию высших органов государственной власти.

Это определение характеризует основные юридические свойства Конституции Российской Федерации и ее содержание. Помимо этого говорят также о политических свойствах (либерализм, демократический характер, обеспечение политического плюрализма и т. д.).

*Основными функциями Конституции Российской Федерации являются следующие:*

- регулятивная (представляет правовой нормативный акт прямого действия);
- учредительная (учреждает новую систему органов государственной власти);
- идеологическая или программная (выражает государственную политическую идеологию);

- политическая (формирует основы организации и общие принципы функционирования политической системы общества);
- воспитательная (содержит определенную систему правовых, политических и иных духовных ценностей);
- экономическая (определяет общие принципы политики государства в области экономики и тип экономической системы);
- социальной защиты населения (закрепляет основные формы государственных мер социальной защиты);
- экологическая (устанавливает обязанности государства и всех лиц в области сохранения природы и экологической системы);
- гуманитарная (устанавливает основы государственной системы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина).

Многообразие конституций современных государств позволяет разработать классификацию конституций по ряду значимых признаков.

*По форме выражения:*

- писанные конституции в виде одного правового нормативного акта или совокупности правовых нормативных актов;
- неписанные конституции в виде совокупности различных источников права, в том числе конституционных обычаев.

Конституция РФ относится к категории «писаных», так как представляет собой совокупность следующих актов: документа под названием Конституция Российской Федерации, законов Российской Федерации о поправках к Конституции РФ, федеральных конституционных законов, Федеративного договора, постановлений Конституционного суда РФ по вопросам толкования и применения норм Конституции РФ, иных правовых нормативных актов.

*По порядку принятия:*

- принимаемые на референдуме;
- дарованные конституции;
- договорные конституции;
- принимаемые законодательным представительным органом;
- принимаемые специально созданным для принятия конституции органом — **конституантой**.

Действующая Конституция РФ была принята всенародным голосованием на референдуме, который состоялся 12 декабря 1993 года. Однако в будущем, как предусмотрено ст. 135 Конституции РФ, проект новой конституции станет разрабатываться и приниматься специально созданным органом — Конституционным собранием, которое будет играть роль конституанты.

*По порядку изменения:*

- **«мягкие» конституции**, которые могут быть изменены в рамках обычной законотворческой процедуры законодательным органом;
- **«жесткие» конституции**, которые могут изменяться законодательным органом в особом усложненном порядке;
- **«вечные» конституции**, возможность изменения которых не предусмотрена и внесение изменений в текст которых означает принятие новой конституции.

Конституция Российской Федерации имеет смешанный характер:

- положения глав 3–8 первого раздела могут изменяться Федеральным Собранием РФ в рамках специальной усложненной процедуры (не менее 2/3 депутатов Государственной Думы, не менее 3/4 членов Совета Федерации), по инициативе узкого круга субъектов (Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, законодательных (представительных) органов субъектов РФ), а также группой численностью не менее одной пятой членов

Совета Федерации или депутатов Государственной Думы и вступают в силу только после их одобрения органами законодательной власти (не менее чем двумя третями субъектов РФ). Так, например, в конце 2008 года было принято два Закона Российской Федерации о поправках к Конституции РФ, изменивших срок полномочий Президента РФ с четырех до шести лет и Государственной Думы Федерального Собрания с четырех до пяти лет, а также дополнивших взаимодействие Государственной Думы и Правительства РФ новым контрольным механизмом — ежегодным отчетом Правительства РФ перед Государственной Думой о результатах его деятельности;

- положения глав 1, 2 и 9 первого раздела не могут изменяться иначе, как в порядке принятия новой конституции, и при условии, что инициатива их пересмотра, исходящая от тех же субъектов, которые были перечислены выше, будет поддержана не менее чем 3/5 от общего числа депутатов Государственной Думы и не менее чем 3/5 от общего числа членов Совета Федерации.

**Структура Конституции** РФ включает в себя следующие элементы:

- *преамбулу*, в которой описываются материальные источники норм Конституции, а также цели ее принятия;
- *раздел первый*, который не имеет названия и содержит 137 статей, сгруппированные в 9 глав:

«Основы конституционного строя» — глава, которая имеет особое значение. Это своеобразная **«конституция в конституции»**, поскольку она содержит норму, согласно которой «никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации» (ч. 2 ст. 16).

«Права и свободы человека и гражданина».

- «Федеративное устройство».
- «Президент Российской Федерации».
- «Федеральное Собрание».
- «Правительство Российской Федерации».
- «Судебная власть».
- «Местное самоуправление».
- «Конституционные поправки и пересмотр Конституции»;

— *раздел второй* — «Заключительные и переходные положения», который корректирует содержание некоторых норм Конституции РФ на переходный период, определяет порядок вступления в силу отдельных ее положений, а также устанавливает соотношение между принятой Конституцией и ранее действовавшими конституционными и иными правовыми нормативными актами и договорами.

### **Контрольные вопросы**

- *Какими юридическими свойствами обладает Конституция Российской Федерации? Приведите доказательства того, что Конституция РФ 1993 года имела учредительный характер.*
- *Что такое «неписаные конституции»?*
- *Какими специальными функциями обладает конституанта? Приведите пример конституанты.*
- *К какому виду конституций относится Конституция РФ по порядку внесения в нее изменений и почему?*
- *Сколько статей содержится в первом разделе основного текста Конституции РФ?*
- *Как называется второй раздел основного текста Конституции РФ?*

## **§ 2. Основы конституционного строя Российской Федерации**

**Ключевые слова:** основы конституционного строя, правовое государство, народный суверенитет, местное самоуправление, сельское и городское поселения, муниципальный район, городской округ, сход граждан

**Основы конституционного строя** — это наиболее общие принципы устройства и функционирования политической системы, а также других сфер общественной жизни, устанавливаемые конституцией государства.

Основы конституционного строя Российской Федерации сформулированы в 1-й главе основного текста Конституции РФ, которая так и называется — «Основы конституционного строя», и представляют собой следующий набор общих принципов устройства общества и государства:

- демократический политический режим (демократическое государство);
- федеративная форма административно-территориального устройства;
- правовой характер государства;
- республиканская форма правления;
- социальный характер государства;
- светский характер государства;
- рыночный тип экономической системы;
- гарантированность местного самоуправления.

*Демократический политический режим* — это такой механизм осуществления власти, при котором гражданам гарантируются и обеспечиваются возможности легального участия в управлении государством, то есть предоставляются индивидуальные политические права и свободы, а также права и свободы в области экономики, социальной защиты и частной жизни.

Как свидетельствует Конституция РФ, в России существует демократический политический режим:

Провозглашается идеологическое и политическое многообразие, многопартийность. При этом никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ст. 13).

Устанавливается, что все общественные объединения (партии, церкви, профсоюзы) равны перед законом, могут свободно создаваться гражданами Российской Федерации. Свобода их деятельности гарантируется государством.

За российскими гражданами, а в некоторых случаях и за иными лицами, находящимися на территории России, закрепляются личные политические, социально-экономические и культурно-информационные права и свободы.

Деятельность субъектов экономической системы обеспечивается в соответствии с принципами свободного рынка при ограниченном вмешательстве государства (ст. 8).

Функционирование институтов гражданского общества в России обеспечивается в форме государственной поддержки местного самоуправления, система органов которого формально не входит в систему органов государственной власти (ст. 12).

*Федеративная форма* административно-территориального устройства — это характеристика государства, в котором органы государственной власти административно-территориальных единиц наделяются определенной исключительной компетенцией, в пределах которой обладают самостоятельностью и независимостью от центральных (федеральных) органов власти, что позволяет говорить о частичном суверенитете территориальных единиц федеративного государства и рассматривать их в качестве самостоятельных субъектов не только внутригосударственных, но даже и международных отношений.

Все субъекты РФ разбиты в Конституции на три основные группы.

1. Республики, правовой статус которых определяется Конституцией РФ и конституциями республик, вправе определять свои государственные языки и употреблять их в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик наряду с государственным языком Российской Федерации.

2. Края, области, города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), правовой статус которых определяется Конституцией РФ и уставами, принимаемыми законодательными (представительными) органами соответствующих субъектов.
3. Автономная область и автономные округа, правовой статус которых определяется Конституцией РФ и уставом автономной области и автономного округа, принимаемыми их законодательными (представительными) органами. Однако в дополнение к этому по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области и автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области или автономном округе.

Обратим внимание на то, что государственное единство России как федерации основано на ее государственной целостности, которая обеспечивается конституционным единством принципов организации и деятельности системы органов государственной власти на всей территории страны, несмотря на конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, которое определяет частичную самостоятельность последних.

Государственное единство и суверенитет Российской Федерации обеспечиваются также тем, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ. Кроме того, Конституция РФ провозглашает принцип единого российского гражданства, которое действует на всей территории России и является равным по объему прав и обязанностей независимо от места жительства или пребывания гражданина.

Территория субъектов Российской Федерации — часть территории России как самостоятельного государства, однако изменение границ между субъектами возможно только по их



взаимному согласию, а не произвольным решением федеральных органов государственной власти.

Другие элементы самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ определяются Конституцией РФ, исходя из принципа формального разделения всей сферы полномочий органов государственной власти на три группы.

1. Вопросы, относящиеся к исключительной компетенции органов государственной власти Российской Федерации, — это вопросы, которые либо затрагивают интересы Российской Федерации в целом (обеспечивают ее внутреннюю и внешнюю безопасность, единство ее правовой и политической системы, экономического пространства, а также единство транспортной и энергетической систем, систем информации и связи), либо принадлежат ей как самостоятельному субъекту международных публичных и международных частных (внешнеэкономических) отношений, либо обеспечивают функционирование системы федеральных органов государственной власти (ст. 71).
2. Вопросы, относящиеся к сфере совместного ведения органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, — это вопросы, решения по которым должны приниматься с учетом местной культурной, экономической, политической и иной специфики (ст. 72).
3. Вопросы государственного управления, находящиеся в исключительной компетенции органов государственной власти субъектов РФ:
  - принятие и изменение конституции (устава) субъекта и законов субъекта РФ (по вопросам, относящимся к компетенции его органов государственной власти), контроль за их соблюдением;
  - административное устройство и разграничение территории субъекта РФ;

- установление системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти субъекта РФ, порядка их организации и деятельности, формирование органов государственной власти субъекта РФ;
- государственная собственность субъекта РФ и управление ею;
- установление основ региональной политики и региональные программы в области экономического, экологического, социального, культурного и национального развития субъекта РФ;
- региональные экономические службы, включая региональные банки;
- бюджет субъекта РФ, региональные налоги и сборы, фонды регионального развития;
- региональные энергетические системы; региональные транспорт, пути сообщения, информация и связь;
- международные отношения субъекта РФ, международные договоры субъекта РФ;
- внешнеэкономические отношения субъекта РФ;
- государственные награды и почетные звания субъекта РФ;
- государственная служба субъекта РФ.

**Правовое государство** — это особая форма организации государственной власти в обществе, при которой создается система внутреннего государственного самоконтроля и ограничений необоснованного вмешательства государства в жизнь личности и общества. Оно стало реальностью благодаря развитию идей либерализма и представляет собой один из способов защиты личности и общества от необоснованного вмешательства государства в их жизнь. Правовое государство невозможно без разделения властей, поскольку это способ его организации и функционирования. Разделение властей выражается

в разграничении компетенции, взаимном контроле, в *системе сдержек и противовесов* и направлено на то, чтобы препятствовать возможным злоупотреблениям одной из ветвей власти. Разделение властей состоит в распределении власти между органами государства таким образом, что ни одному из них не принадлежит вся государственная власть в полном объеме.

В Конституции РФ установлены формальные и материальные элементы правового государства:

- закреплены все группы прав и свобод человека и гражданина, при этом в качестве одной из основ конституционного строя названо то, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства;
- установлено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе функционального разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом заявлено, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10);
- осуществлено вертикальное разделение властей на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ (ст. 5 и 11);
- провозглашена публичность законодательства, которая обеспечивается тем, что законы подлежат официальному опубликованию и неопубликованные законы не применяются; любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ч. 3 ст. 15). В качестве официальных печатных изданий, в которых публикуются все виды федеральных законов, а также некоторые другие федеральные акты, признаются журнал «Собрание законодательства

Российской Федерации», «Парламентская газета» и «Российская газета» (каждый орган государственной власти и местного самоуправления определяет в качестве официальных свои печатные издания);

- заявлено формальное равенство всех лиц перед законом и судом (ст. 19);
- закреплена республиканская форма правления (ст. 3).

**Республиканская форма правления.** Краеугольным камнем республиканизма является теория **народного суверенитета**, согласно которой государство получает свою власть от населения страны на основании общественного договора с государством. Государственные органы и должностные лица управляют обществом не самовластно, а в качестве особых представителей, временно уполномоченных населением на осуществление властных функций. Поэтому в большинстве современных государств население регулярно подтверждает мандат, выданный государству на управление обществом, посредством специальной процедуры — регулярно проводимых голосований по выборам в различные органы государственной власти или для замещения выборных должностей. Наиболее важные вопросы общественной жизни решаются населением непосредственно, путем голосования на референдумах.

В России принцип народного суверенитета закреплён в Конституции РФ, которая утверждает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. При этом высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ст. 3).

*Социальное государство* — это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7).

Перечислим основные меры, обеспечивающие социальный характер политики Российской Федерации:

- создание и обеспечение функционирования государственной системы здравоохранения и охраны труда;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- создание и обеспечение функционирования комплекса мер государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан путем развития системы социальных служб (детские сады, ясли, дома престарелых — социальные дома);
- установление государственных пенсий, пособий и иных материальных гарантий социальной защиты.

Система социальной защиты населения в Российской Федерации включает в себя две основные формы: социальное обеспечение, которое осуществляется за счет средств фондов, формируемых независимо от получателя мер социальной защиты, например за счет средств государственного бюджета, и социальное страхование, которое осуществляется за счет специальных страховых имущественных фондов, формируемых из средств самих получателей мер социальной защиты или средств, направляемых в указанные фонды в пользу получателей мер социальной защиты иными лицами.

**Светское государство.** Светский характер Российского государства обеспечивается тем, что, согласно ст. 14 Конституции РФ, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной и религиозные объединения отделены от государства, то есть на них не могут возлагаться никакие государственные функции и они равны перед законом.

Несмотря на формальное равенство всех религий, Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» особо выделяет четыре из них: христианство (и православие в частности), ислам, буддизм и иудаизм.

Кроме того, в отношении религиозных объединений установлены запреты на их участие в политической жизни страны как самостоятельно, так и через политические партии или политические движения.

Еще одно ограничение связано с тем, что учредителями религиозного объединения, имеющего статус юридического лица, могут быть только совершеннолетние граждане Российской Федерации. Закон содержит также подробный перечень неприемлемых для российского государства элементов соответствующего вероучения. К ним относятся принуждение к разрушению семьи; посягательство на личность, права и свободы граждан; нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий; склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии; воспрепятствование получению обязательного образования. Эти меры были выработаны в связи с необходимостью ограничения деятельности в России так называемых сект. В случае совершения противоправных действий религиозное объединение, действующее в форме религиозной организации, может быть ликвидировано решением суда.

**Рыночная экономика.** Рыночная экономическая система является одним из важных элементов демократического политического режима и в самом общем виде представляет собой систему организации экономических отношений, при которой участники экономической системы формально равны и свободно конкурируют друг с другом при осуществлении своей экономической деятельности, обладая свободой и независимостью.

В целях обеспечения единого рынка на территории Российской Федерации Конституция РФ (ст. 8 и 9) устанавливает гарантированность следующих принципов организации российской экономической системы:

- единство экономического пространства;
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации;
- поддержка конкуренции (соперничества хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается их возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке);
- свобода экономической деятельности;
- равенство частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- возможность нахождения земли и других природных ресурсов в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности, что гарантирует равенство форм собственности.

**Местное самоуправление** — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения с учетом интересов населения, исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление организуется в границах муниципальных образований, которые формируются в соответствии с историческими и иными местными традициями и с учетом обеспечения принципа доступности для населения органов управления муниципальных образований.

*Виды муниципальных образований:*

- **сельское поселение** — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков,

сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления;

- **городское поселение** — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления;
- **муниципальный район** — несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

На уровне муниципальных районов решаются наиболее важные и финансово затратные вопросы организации повседневной жизни населения: организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов, в границах муниципального района, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями, в границах муниципального района; организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией; организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды и решение других вопросов в области экологии; организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам и общедоступного бесплатного дошкольного образования на



территории муниципального района; организация оказания первичной медико-санитарной помощи и другие вопросы;

- **городской округ** — городское поселение, которое в соответствии с решением органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации не входит в состав муниципального района. Его органы самоуправления осуществляют полномочия по решению установленных федеральным законом вопросов местного значения поселения и муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления.

Последняя разновидность муниципальных образований организуется только в пределах административной границы Москвы и Санкт-Петербурга, чтобы не допустить слияния органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления на этих же территориях.

Местное самоуправление осуществляется населением либо непосредственно — через местный референдум, муниципальные выборы, **сход граждан** (созывается в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек), — либо посредством деятельности органов местного самоуправления: представительного органа муниципального образования (является обязательным, кроме случаев, когда его функции исполняет сход граждан), главы муниципального образования — высшего должностного лица муниципального образования.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие вопросы государственного управления охватываются понятием «конституционный строй»?*
- *Какие субъекты Российской Федерации названы в Конституции РФ государствами?*
- *В рамках какой идеологии развивается учение о правовом государстве?*
- *В каких печатных изданиях осуществляется официальное опубликование федеральных законов в Российской Федерации?*
- *Что такое народный суверенитет?*
- *Что такое социальное государство, согласно Конституции РФ?*
- *Что такое местное самоуправление?*

## **§ 3. Правовой статус личности в Российской Федерации**

**Ключевые слова:** *права и свободы человека и гражданина, личные права и свободы, достоинство личности*

**Права и свободы человека и гражданина.** При первом знакомстве с этой темой возникает вопрос: чем права человека и гражданина отличаются от свобод человека и гражданина? Однозначного ответа на этот вопрос не существует. Конституция РФ содержит выражения: «право на свободу», «право свободно передвигаться», «право свободно выбирать», «право свободно искать», «право на свободное использование», «право свободно распоряжаться» и т. д. Это свидетельствует о том, что свобода является одним из элементов установленного нормой права — возможностью лица, наделенного определенным юридическим правом, действовать в соответствии с ним по своему желанию.

Права человека — его неотъемлемое свойство. Если он не обладает правами, то тем самым уничтожается сама природа человеческого существа.

Права человека принадлежат человеку, а не государству, они не могут рассматриваться как «дар» государства. Государство

способно обеспечить их или уничтожить. В первом случае речь идет о правовом государстве, а во втором — об антидемократическом.

Права человека — это социально-экономические, политические, культурные и другие возможности свободного самоопределения и свободной жизнедеятельности человека. Его права вытекают из **достоинства личности** — свойства человека, характеризующего его духовный облик и предполагающего отношение к нему со стороны государства, иных лиц как к высшей ценности. Одновременно достоинство личности предполагает обязанность уважительно относиться к другим лицам, их правам и свободам. В этом значении достоинство личности выступает основой и целью конституционных прав, их принципом, в соответствии с которым должна выстраиваться вся система конституционных прав человека. Охраняя достоинство личности, Конституция РФ говорит о том, что «ничто не может быть основанием для его умаления» (ст. 21). Достоинство, как и вытекающие из него права, неотъемлемо от человека.

Наиболее важным естественным правом каждого человека является право на жизнь. Каждый человек имеет право на защиту со стороны государства от посягательств на его жизнь и здоровье.

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не должен содержаться в рабстве, в подневольном состоянии, принуждаться к труду. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. Ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. Арест и другие формы лишения свободы допускаются исключительно на основании решения суда. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, вероисповедания.

Указанные права человека признаны мировым сообществом, утверждены международными пактами и конвенциями.

В качестве общих принципов, установленных Конституцией РФ в отношении прав и свобод человека и гражданина, можно назвать следующие:

- оценка человека, его прав и свобод как высшей ценности;
- признание, соблюдение и защита этой ценности, являющиеся обязанностью государства;
- неотчуждаемый и естественный (принадлежат каждому по факту рождения) характер основных прав и свобод человека;
- приоритет международного права в области признания и гарантий прав и свобод человека и гражданина;
- недопустимость толкования неполного перечня прав и свобод, приведенных в Конституции РФ, как отрицания или умаления других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина;
- независимость равенства прав и свобод человека и гражданина от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- допустимость временного ограничения прав и свобод граждан на определенной территории в рамках специальных режимов чрезвычайного или военного положения, вводимых Президентом РФ для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации или для обороны страны в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии.

Указ о введении чрезвычайного положения должен быть утвержден Советом Федерации в течение 72 часов, иначе считается отклоненным, и срок чрезвычайного положения

не может превышать 30 суток для всей территории России и 60 суток для отдельных местностей.

В Конституции РФ закреплены все основные виды прав и свобод человека и гражданина, известные современному праву. Их принято разделять на четыре группы.

**Личные права и свободы** являются основополагающими, принадлежат каждому от рождения и не зависят от статуса гражданства. Поэтому иногда их еще называют *естественными* правами человека:

- право на жизнь (смертная казнь может устанавливаться только федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей);
- право на сохранение и защиту достоинства личности;
- право на свободу (до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов);
- право на личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются);
- право на защиту чести и доброго имени;
- право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- право на неприкосновенность жилища (никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения);
- право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в пределах Российской Федерации;
- право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться;

- свобода совести, включая свободу вероисповедания;
- свобода мысли и слова (при этом никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них).

**Политические права.** Граждане Российской Федерации имеют право:

- объединяться;
- собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- иметь доступ к государственной службе;
- участвовать в отправлении правосудия (гражданин может участвовать в вынесении судебных решений в роли присяжного или арбитражного заседателя);
- обращаться в государственные органы или органы местного самоуправления;
- голосовать на выборах или по вопросам референдума;
- быть избранным в представительные органы или занять выборную должность;
- вести предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума.

**Социально-экономические права и свободы:**

- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- право на труд и право на отдых (работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск).

Каждый также вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично (индивидуальная собственность), так и совместно с другими лицами (общая собственность). Право частной собственности

охраняется законом; никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Родители (или лица, их заменяющие) имеют право заботиться о детях, воспитывать их; нетрудоспособные родители вправе требовать заботы от своих трудоспособных детей, достигших 18 лет. Каждый имеет право:

- на государственное социальное обеспечение и иные формы государственной социальной защиты в случаях, установленных законом;
- на жилище;
- на охрану здоровья и медицинскую помощь (медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений);
- на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- на образование (гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях; каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить только одно и только первое высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии).

**Информационно-культурные права:**

- право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; при этом закон устанавливает множество перечней сведений, тайна которых охраняется государством (государственная, служебная, врачебная, коммерческая тайна, тайна усыновления, следствия, голосования, различные

виды личной тайны), а также право каждого на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, и право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

- свобода массовой информации (при этом запрещается цензура, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы, а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов);
- право каждого определять и указывать или не указывать свою национальную принадлежность;
- право каждого на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;
- право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

**Конституционные обязанности.** Их объем невелик. Конституция устанавливает следующие обязанности граждан и организаций:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы;
- забота о детях, их воспитание — это обязанность родителей или лиц, их заменяющих;
- каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- каждый обязан платить установленные налоги и сборы;



- каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации является защита Отечества. Эта обязанность распространяется на всех независимо от пола и возраста, поскольку воинская повинность представляет собой лишь одну из форм реализации названной обязанности.

### **Контрольные вопросы**

- *Какая группа признаваемых в настоящее время прав и свобод может быть отнесена к числу естественных?*
- *Как соотносятся права и свободы человека?*
- *В каких целях могут быть ограничены конституционные права в соответствии с Конституцией РФ?*
- *Что такое гарантии прав и свобод, на каких уровнях они могут осуществляться?*
- *Что такое цензура?*
- *Какая информация, согласно Конституции РФ, не может сохраняться в тайне от граждан?*
- *Какое образование, согласно Конституции РФ, граждане вправе получить бесплатно только на конкурсной основе?*

## **§ 4. Гражданство Российской Федерации**

**Ключевые слова:** гражданство РФ, дискриминация

**Гражданство Российской Федерации** — это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- вопросы гражданства должны решаться без какой-либо **дискриминации**, то есть ограничений по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

- гражданство РФ является единым, то есть предоставляет равные права и возлагает равные обязанности на всех граждан независимо от места их постоянного жительства или временного пребывания;
- гражданство РФ является равным независимо от оснований его приобретения;
- гражданство РФ не изменяется от проживания лица за границей;
- принцип защиты Российской Федерацией своих граждан реализуется в том, что гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству, а российским гражданам, находящимся за пределами России, предоставляются защита и покровительство государства;
- принцип допустимости двойного гражданства заключается в том, что приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение российского гражданства;
- гражданство Российской Федерации не зависит от брака, то есть заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим российского гражданства, не влечет за собой изменение гражданства;
- гражданство детей, как правило, следует гражданству обоих родителей (иных законных представителей), однако для приобретения или прекращения гражданства РФ ребенком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его согласие.

Решение вопросов гражданства отнесено к исключительной компетенции федеральных органов власти. Согласно действующему Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации», гражданство РФ приобретает по следующим основаниям:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению осуществляется как по «праву крови» (когда гражданство ребенка определяется гражданством его родителей независимо от места рождения), так и по «праву почвы» (когда гражданство ребенка определяется в соответствии с государственной принадлежностью места его рождения без учета гражданства его родителей).

Приобретение гражданства в результате приема в гражданство осуществляется решением уполномоченного государственного органа, который вправе принять как положительное, так и отрицательное решение по этому вопросу.

Общие условия приема иностранных граждан и лиц без гражданства в гражданство РФ включают в себя следующие требования:

- достижение возраста 18 лет;
- обладание полной гражданской дееспособностью (то есть отсутствие решения о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным по законодательству страны, которая распространяет на него свою юрисдикцию);
- обращение с заявлением о приеме в гражданство РФ в уполномоченный орган государственной власти РФ;
- проживание на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно (срок проживания на территории РФ считается непрерывным, если лицо

выезжало за пределы РФ не более чем на три месяца в течение одного года);

- принятие на себя обязательства соблюдать Конституцию и законодательство РФ;
- наличие законного источника средств к существованию;
- предоставление доказательств обращения в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у лица иного гражданства (отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором РФ, например с Республикой Таджикистан, а также если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин);
- владение русским языком на уровне, определенном положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ.

Закон также устанавливает, что заявления о приеме в российское гражданство или о восстановлении в гражданстве должны отклоняться, если претенденты:

- выступают за насильственное изменение основ конституционного строя РФ или своими действиями создают угрозу безопасности РФ;
- в течение пяти лет, предшествовавших дню обращения с заявлениями о приеме в гражданство или о восстановлении в гражданстве, выдворялись за пределы РФ;
- использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;
- состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства;
- имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории РФ или за ее пределами;

- преследуются в уголовном порядке компетентными органами РФ или иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом;
- осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом.

### **Контрольные вопросы**

- *Как определяется гражданство Российской Федерации?*
- *Назовите три принципа гражданства Российской Федерации.*
- *Какими органами, по общему правилу, решаются вопросы гражданства в РФ?*
- *Какое содержание имеют «принцип крови/родства» и «принцип почвы/земли» при решении вопроса приобретения гражданства по рождению?*
- *Кто имеет право на восстановление в российском гражданстве?*

## Глава 4

# Система федеральных органов государственной власти Российской Федерации

Согласно ст. 11 Конституции РФ, государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Помимо названных органов государственной власти существует значительное число специальных органов, предусмотренных Конституцией: избирательные комиссии, Прокуратура РФ, Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и другие.

## § 1. Президент Российской Федерации

**Ключевые слова:** *Президент РФ*

Конституционно-правовой статус Президента РФ определяется положениями главы 4 раздела первого Конституции РФ, а также иными нормами федерального законодательства.

**Президент РФ** — это глава государства, который является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивающим согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, а также представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ наделяется полномочиями в результате общероссийских выборов. Согласно Конституции РФ, на эту должность может быть избран гражданин Российской Федерации

не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет и обладающий активным избирательным правом. Не имеет права быть Президентом РФ гражданин России, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Срок полномочий Президента РФ согласно Конституции 1993 года составляет четыре года с момента принесения присяги. В 2008 году внесенными в Конституцию поправками этот срок увеличен до 6 лет. Однако новое правило начнет действовать не ранее выборов очередного президента, которые состоятся в 2012 году.

Прекращается срок полномочий Президента РФ по истечении четырех или шести лет, не ранее принесения народу присяги (инаугурации) новым Президентом РФ.

Досрочное прекращение полномочий Президента РФ возможно по следующим основаниям:

- отставка — добровольное досрочное прекращение полномочий по собственному волеизъявлению Президента РФ;
- стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять функции, принадлежащие Президенту РФ;
- отрешение от должности.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их исполняет Председатель Правительства РФ. При этом Председатель Правительства, обладающий статусом Исполняющего обязанности Президента РФ, не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ, но может назначить нового Председателя Правительства без утраты своего особого статуса Исполняющего обязанности Президента РФ.

Отрешение Президента РФ от должности осуществляется решением Совета Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Порядок отрешения Президента Российской Федерации от должности:

Решение Государственной Думы инициируется не менее чем 1/3 депутатов Государственной Думы, которые в своем обращении указывают конкретные факты совершения Президентом РФ государственной измены или иного тяжкого преступления.

После объявления указанной инициативы простым большинством голосов депутатов Государственной Думы (более 1/2) создается специальная комиссия для проверки и представления заключения Государственной Думе по содержанию обращения инициативной группы депутатов.

Государственная Дума не менее чем 2/3 голосов депутатов с учетом заключения специальной комиссии принимает решение о выдвижении против Президента РФ обвинения в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления.

Решение Государственной Думы с приложением всех материалов направляется в Верховный Суд РФ для получения заключения о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

В случае подтверждения Верховным судом РФ обвинения, выдвинутого Государственной Думой, все документы, включая названное подтверждение, направляются в Конституционный суд РФ для получения заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

В случае подтверждения Конституционным судом РФ соблюдения порядка выдвижения обвинения против Президента Совет Федерации не менее чем 2/3 голосов членов Совета Федерации вправе принять решение об отрешении Президента РФ от должности.



При этом на прохождение 4-го, 5-го и 6-го этапов названной процедуры Конституция РФ отводит три месяца. Если решение Совета Федерации не было принято в этот срок, то обвинение считается отклоненным.

Полномочия Президента РФ изложены в главе 4, ст. 83–90 Конституции РФ.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие основные функции Президента РФ обозначены в Конституции РФ?*
- *Какие требования к кандидатам на должность Президента РФ установлены Конституцией РФ?*
- *Какой срок полномочий Президента РФ установлен Конституцией РФ?*
- *Какие случаи досрочного прекращения полномочий Президента РФ перечислены в Конституции РФ?*
- *Какие федеральные государственные органы участвуют в решении вопроса об отрешении Президента РФ от должности за совершение государственной измены или иного тяжкого преступления?*
- *Кто исполняет обязанности Президента РФ в период его отсутствия и какими правами не наделен исполняющий обязанности?*

## **§ 2. Федеральное Собрание Российской Федерации**

**Ключевые слова:** Федеральное Собрание, Государственная Дума, Совет Федерации

**Федеральное Собрание Российской Федерации** — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации и состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

**Государственная Дума** — орган общефедерального представительства, формируется путем избрания населением 450 депутатов на четырехлетний, а начиная с 2011 года — на пятилетний срок, в рамках пропорциональной избирательной системы.

**Совет Федерации** — орган регионального представительства, в него входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти соответствующего субъекта.

Конституцией РФ установлены следующие требования к кандидатам в депутаты Государственной Думы:

- гражданство Российской Федерации;
- достижение возраста 21 года (на день голосования);
- наличие права (активного избирательного права) участвовать в выборах.

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе: они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» установлены следующие требования к лицам, избираемым (назначаемым) членами Совета Федерации:

- наличие гражданства РФ;
- отсутствие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- достижение возраста 30 лет на день избрания (назначения);
- проживание не менее 10 лет в совокупности на территории субъекта РФ, органом государственной власти которого осуществляется его избрание (назначение) членом Совета Федерации;
- наличие в соответствии с Конституцией РФ права избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Член Совета Федерации — представитель от законодательного органа государственной власти субъекта РФ — избирается

законодательным органом государственной власти субъекта РФ на срок полномочий этого органа.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на срок его полномочий.

Конституция РФ устанавливает, что с момента избрания (назначения) члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Их неприкосновенность выражается в том, что они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. В необходимых случаях вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой Федерального Собрания.

Основной функцией, которую обе палаты Федерального Собрания осуществляют совместно, является функция принятия федеральных законодательных актов по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации или к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральный законотворческий процесс представляет собой последовательность следующих стадий:

- 1) законодательная инициатива;
- 2) рассмотрение проекта закона Государственной Думой;
- 3) рассмотрение принятого федерального закона (проекта закона о поправке к Конституции РФ или федерального конституционного закона) Советом Федерации;

- 4) промульгация закона, то есть его подписание и обнародование Президентом Российской Федерации;
- 5) вступление закона в силу.

Законодательная инициатива представляет собой внесение в Государственную Думу обязательных для рассмотрения проектов федеральных законодательных актов. В отношении проектов законов о поправках в Конституцию РФ правом законодательной инициативы обладает узкий круг должностных лиц и органов государственной власти: Президент РФ, Совет Федерации (для реализации этого права требуется поддержка более 1/2 членов), Государственная Дума (для реализации этого права требуется поддержка более 1/2 депутатов), Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или группа численностью не менее одной пятой депутатов Государственной Думы.

Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе состоит из трех последовательных стадий, называемых чтением законопроекта:

- 1) первое чтение представляет собой постановку перед Государственной Думой вопроса о необходимости принятия законопроекта по определенной тематике, который решается простым большинством голосов депутатов (более 1/2);
- 2) второе чтение представляет собой рассмотрение Государственной Думой поправок в первоначальный текст законопроекта (альтернативных проектов), предложенных субъектами права законодательной инициативы в ходе обсуждения законопроекта, и состоит из голосований простым большинством голосов по каждой из предложенных поправок;
- 3) третье чтение представляет собой рассмотрение Государственной Думой окончательного текста законопроекта, сформулированного с учетом поправок, принятых во втором

чении. В третьем чтении изменения в текст законопроекта вносятся уже не могут и он рассматривается в целом.

По итогам рассмотрения Государственная Дума:

- простым большинством (более 1/2 голосов от общего числа депутатов) принимает обычный федеральный закон;
- квалифицированным большинством (не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов) одобряет проект закона о поправках в Конституцию РФ или проект федерального конституционного закона;
- квалифицированным большинством (не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов) поддерживает необходимость принятия в прежней редакции ранее принятого обычного федерального закона в целях преодоления отлагательного вето Совета Федерации (отказа одобрить закон) или отлагательного вето Президента РФ (отказа подписать закон).

После рассмотрения проекта законодательного акта в Государственной Думе принятый закон в течение пяти дней после принятия передается на рассмотрение в Совет Федерации, который по итогам рассмотрения одобряет закон.

Обычный федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более 1/2 от общего числа членов Совета Федерации и если в течение 14 дней обычный федеральный закон не был рассмотрен Советом Федерации при условии, что он не относится к числу федеральных законов по одному из следующих вопросов: федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации, статуса и защиты государственной границы РФ, войны и мира.

Проект закона о поправках в Конституцию РФ или проект федерального конституционного закона считаются одобренными

Советом Федерации, если за них проголосовало не менее 3/4 от общего числа членов Совета Федерации.

В целях преодоления отлагательного вето Президента РФ Совет Федерации может поддержать необходимость принятия в прежней редакции ранее принятого обычного федерального закона, при условии, что за это решение проголосовало не менее 2/3 от общего числа членов Совета Федерации.

Принятый (одобренный) Советом Федерации федеральный закон (закон о поправке в Конституцию РФ, федеральный конституционный закон или обычный федеральный закон) в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования (промульгации).

Президент РФ в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его либо отклоняет. В этом случае Госдума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Госдумы, он подлежит подписанию Президентом РФ в течение семи дней и обнародованию. В отношении федеральных конституционных законов или законов о поправках в Конституцию РФ правом вето Президент не обладает, поскольку они первоначально принимаются квалифицированным большинством каждой из палат Федерального Собрания.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

Помимо основной законотворческой функции палаты Федерального Собрания наделены также рядом специальных властных полномочий, которыми обеспечивается дополнительное

участие палат в процессе государственного управления. В основном они обеспечивают контроль за деятельностью других органов государственной власти: Президента РФ, Правительства РФ, высших судебных органов.

Обратная связь между Президентом и Правительством РФ, с одной стороны, и Государственной Думой — с другой стороны обеспечивается процедурой досрочного роспуска Президентом РФ Госдумы в следующих случаях:

- если Государственная Дума трижды подряд отклонила кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ, представленные Президентом РФ;
- если Государственная Дума по своей инициативе выразила недоверие Правительству РФ повторно в течение трех месяцев.

Государственная Дума не может быть распущена:

- с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации (или до истечения установленного трехмесячного срока с даты выдвижения обвинения);
- в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;
- в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

### **Контрольные вопросы**

- *Какими полномочиями в области обороны страны и безопасности государства наделяет Президента РФ Конституция РФ?*
- *В чем различие представительских функций Государственной Думы и Совета Федерации?*
- *По какой избирательной системе в настоящее время формируется Государственная Дума Федерального Собрания и на какой срок?*
- *Кто входит в состав Совета Федерации?*
- *Какие полномочия Совета Федерации установлены Конституцией РФ в части полномочий по формированию судебной системы и других правоохранительных органов?*

- *Какие самые общие стадии законотворческого процесса характерны для любой президентской республики?*
- *Кто наделен правом законодательной инициативы по отношению к обычным федеральным законам?*

### **§ 3. Федеральные государственные органы исполнительной власти**

**Ключевые слова:** *Правительство РФ, федеральное министерство, федеральное агентство, федеральная служба*

Систему государственных органов исполнительной власти возглавляет Правительство РФ. Правовой статус Правительства России определен Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».

**Правительство РФ** — это коллегиальный высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, возглавляющий единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, организующий в пределах своих полномочий исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента РФ, международных договоров РФ, осуществляющий систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимающий меры по устранению нарушений законодательства РФ.

В состав Правительства РФ входят:

- Председатель Правительства РФ, который назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы из числа граждан РФ;
- заместители Председателя Правительства РФ, которые назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства;



— федеральные министры, которые назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства.

Полномочия нового Правительства РФ начинаются с момента назначения на должность Председателя Правительства. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства вносится в Госдуму не позднее двухнедельного срока после вступления в должность избранного Президента РФ или после отставки Правительства.

Госдума рассматривает представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. После трехкратного отклонения Думой представленных кандидатур Председателя Правительства Президент назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Полномочия Правительства РФ изложены в ст. 114 Конституции РФ.

Помимо Правительства в систему федеральных государственных органов исполнительной власти входят: федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

**Федеральное министерство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства федеральный министр.

Федеральное министерство:

— на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

- осуществляет координацию и контроль над деятельностью находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств;
- осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов.

**Федеральная служба** является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы.

**Федеральное агентство** является органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие должностные лица образуют Правительство РФ?*
- *Какими полномочиями, по общему правилу, не наделены федеральные агентства и федеральные службы, в отличие от федеральных министерств?*

## **§ 4. Судебная система Российской Федерации**

**Ключевые слова:** *суды РФ, судопроизводство, арбитражные суды, суды общей юрисдикции, судебный надзор, Конституционный суд, уставные суды, Высший арбитражный суд, Верховный суд, мировые судьи*

**Суды Российской Федерации** — это органы государственной власти, осуществляющие от имени Российской Федерации

(субъекта РФ) деятельность по разрешению правовых споров, установлению фактов, имеющих юридическое значение, а также решению иных вопросов, отнесенных к их компетенции федеральными законами (законами субъектов Российской Федерации), посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Принципы деятельности судебной системы Российской Федерации направлены на обеспечение ее независимости от других органов государственной власти и иных лиц. Гарантии независимости судей и судебных органов в целом, установленные Конституцией РФ, включают в себя следующие правила:

- судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом, создание чрезвычайных судов не допускается;
- судьи в своей деятельности независимы от других органов государственной власти и иных лиц;
- судьи подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону;
- судьи несменяемы (судьи всех федеральных судов, кроме высших, назначаются на должность первоначально сроком на три года, а по истечении этого срока — пожизненно до достижения ими предельного возраста пребывания в должности (70 лет).

Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом. Определяющую роль в этом процессе играют органы самоорганизации судейского сообщества: Всероссийский съезд судей, Совет судей, квалификационные коллегии судей и др.;

- судьи всех федеральных судов (кроме высших, которые назначаются Советом Федерации) назначаются на должность непосредственно Президентом РФ;

- судьи неприкосновенны;
- финансирование федеральных судов закрепляется в самостоятельном разделе федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Основные требования к кандидатам на должность судьи федерального суда:

- гражданство Российской Федерации;
- достижение возраста 25 лет;
- наличие высшего юридического образования;
- наличие стажа работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Федеральными законами в отношении определенных категорий судей устанавливаются дополнительные требования. Например, судьей Конституционного суда РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, а судьей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ — гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе специальными квалификационными коллегиями, в которые помимо действующих судей входят также практикующие юристы и известные ученые-правоведы.

Общими принципами **судопроизводства** являются:

- открытый характер судебных разбирательств;
- очный характер судебного разбирательства по уголовным делам;
- состязательность и равноправие сторон;
- гарантия права граждан на участие в отправлении правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей.

Система судебных органов конституционной юстиции включает следующие органы:

- Конституционный суд Российской Федерации (Федеральный суд);
- конституционные суды республик в составе Российской Федерации и **уставные суды** иных субъектов РФ.

**Конституционный суд РФ** — это федеральный судебный орган конституционного контроля, рассматривающий посредством конституционного судопроизводства дела о соответствии Конституции РФ правовых нормативных актов меньшей юридической силы, о толковании положений Конституции РФ, споры о компетенции между органами государственной власти РФ.

Конституционный суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Каковы полномочия Конституционного суда Российской Федерации?

По запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ он разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
- договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
- не вступивших в силу международных договоров РФ.

Он разрешает споры о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти;

- между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- между высшими государственными органами субъектов РФ.

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов он проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

По запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ он дает толкование Конституции РФ.

По запросу Совета Федерации он дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

В результате принятия Конституционным судом РФ решения о несоответствии Конституции РФ нормативных актов меньшей юридической силы по вопросам, относящимся к исключительной компетенции РФ или к вопросам совместного ведения РФ и ее субъектов, эти акты утрачивают юридическую силу, а не соответствующие Конституции РФ международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению. Свои решения Конституционный суд оформляет в виде постановлений или определений.

**Арбитражные суды Российской Федерации** — это федеральные судебные органы, осуществляющие посредством гражданского и административного судопроизводства рассмотрение дел по экономическим спорам и других дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В систему арбитражных судов РФ входят:

- **Высший арбитражный суд РФ**, который формируется Советом Федерации по представлению Президента РФ, является

высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах **судебный надзор** за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики;

- федеральные арбитражные суды округов, которые являются судами по проверке законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов;
- арбитражные апелляционные суды, которые являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции, и могут также осуществлять пересмотр вступивших в законную силу собственных судебных решений по открывшимся обстоятельствам;
- арбитражные суды на уровне субъектов РФ (на территории одного субъекта может действовать один или несколько арбитражных судов, или несколько субъектов могут иметь один суд), которые рассматривают в качестве суда первой инстанции основной объем арбитражных дел.

**Суды общей юрисдикции** — это федеральные судебные органы и судебные органы субъектов РФ, осуществляющие посредством гражданского, административного или уголовного судопроизводства рассмотрение всех судебных дел, не подведомственных конституционным или арбитражным судам.

В систему судебных органов общей юрисдикции входят:

- **Верховный суд РФ**, который формируется Советом Федерации по представлению Президента РФ, является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает

- разъяснения по вопросам судебной практики;
- верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, окружные (флотские) военные суды, которые рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции;
  - районные суды и гарнизонные военные суды, рассматривающие в качестве судов первой инстанции все дела, не отнесенные к подсудности иных судебных органов общей юрисдикции;
  - институт **мировых судей**, которые в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции и назначаются на должность органами государственной власти субъектов РФ.

### **Контрольные вопросы**

- *Каковы основные функции судов как органов государственной власти?*
- *Какие гарантии независимости судей предусмотрены Конституцией РФ?*
- *Какие требования к кандидатам на должность федерального судьи установлены Конституцией РФ?*
- *Какие типы судопроизводства перечислены в Конституции РФ?*
- *Кто вправе обращаться в Конституционный суд РФ с запросом о толковании Конституции РФ?*
- *Какие категории дел (типы судопроизводства) могут рассматривать суды общей юрисдикции?*

## **§ 5. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

**Ключевые слова:** законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, орган исполнительной власти субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, су-



## *ды субъекта РФ*

Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в субъектах РФ осуществляют следующие органы: законодательный (представительный) орган государственной власти, исполнительные органы государственной власти, судебные органы государственной власти (конституционные или уставные суды и мировые судьи).

**Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ** является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ. Его наименование, структура (одна или две палаты) устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ:

- принимает конституцию или устав субъекта РФ и поправки к ним (конституция республики может приниматься на референдуме или иным образом);
- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ;
- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (например, решает вопрос о наделении полномочиями высшего должностного лица высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, о доверии высшему исполнительному органу, о назначении мировых судей или судей конституционного суда субъекта РФ).

Система **органов исполнительной власти субъекта РФ**

возглавляется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или высшим должностным лицом субъекта РФ.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется **высшим должностным лицом субъекта РФ** или руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ или руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ:

Политическая партия, список кандидатов которой по результатам последних выборов в законодательный (представительный) орган власти субъекта РФ был допущен к распределению депутатских мандатов и получил по итогам распределения наибольшее (но не обязательно более 50%) число депутатских мандатов, проводит консультации с Президентом РФ и по их итогам вносит ему предложения не менее чем о трех кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ).

Политическая партия, указанная выше, вправе повторно внести Президенту РФ предложения не менее чем о трех кандидатурах, которые ранее были им отклонены, и так до тех пор, пока хотя бы одна из предложенных кандидатур не будет одобрена.

Кандидатура, отобранная Президентом РФ из числа представленных политической партией или избранная Президентом самостоятельно (если политическая партия не воспользовалась своим правом), вносится Президентом РФ в законодательный (представительный) орган власти субъекта РФ.

Законодательный (представительный) орган власти субъекта РФ рассматривает представленную Президентом РФ кандидатуру указанного должностного лица в течение 10 дней со дня внесения представления. Решение законодательного (предста-

вительного) органа власти субъекта РФ о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями указанного должностного лица считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ. Если в данном субъекте РФ предусмотрен двухпалатный законодательный (представительный) орган власти субъекта РФ, то такое решение принимается на совместном заседании палат.

Высшим должностным лицом субъекта РФ может быть гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство и достигший возраста 30 лет.

Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также в международных или внешнеэкономических связях. При этом имеет право подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- обнародует или отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- формирует высший исполнительный орган власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ; принимает решение об отставке этого органа; представляет ежегодные отчеты о результатах его деятельности законодательному (представительному) органу власти субъекта РФ;
- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ;
- вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;
- обеспечивает координацию деятельности органов испол-

нительной власти субъекта РФ с иными органами власти субъекта РФ и в соответствии с законодательством РФ может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (например, принимает решение о досрочном роспуске законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ).

Гражданин РФ может быть наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ) на срок не более пяти лет. Однако это может происходить неограниченное число раз.

Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ) прекращаются досрочно в случае:

- его смерти;
- отрешения его от должности Президентом РФ в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом власти субъекта РФ;
- его отставки по собственному желанию;
- отрешения его от должности Президентом РФ в связи с утратой доверия Президента РФ за ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении него в законную силу обвинитель-

ного приговора суда (в случае совершения любого уголовного преступления);

- его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- утраты им гражданства РФ, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство на территории иностранного государства.

Система **судебных органов субъектов РФ** включает в себя:

- институт мировых судей, которые назначаются в обязательном порядке в качестве низшего звена общероссийской системы общегражданских судов общей юрисдикции;
- конституционный (уставный) суд субъекта РФ, который не является обязательным (по состоянию на 11.03.2011 конституционные (уставные) суды действуют лишь в шестнадцати субъектах РФ, в том числе в Санкт-Петербурге).

### **Контрольные вопросы**

- *Каким может быть максимальный срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ?*
- *Какие требования установлены к кандидатам на должность руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ (высшего должностного лица субъекта РФ)?*
- *Какова в настоящее время процедура замещения должности руководителя высшего исполнительного органа власти субъекта РФ (высшего должностного лица субъекта РФ)?*
- *Какие судебные органы относятся к органам судебной власти субъекта РФ?*

## Глава 5

# Правовые основы гражданских, семейных и трудовых отношений. Уголовная ответственность

## § 1. Юридическая характеристика права собственности

**Ключевые слова:** право собственности, правомочия собственника, вещные права, виды собственности, движимое и недвижимое имущество

**Право собственности** относится к числу так называемых вещных прав, которые описывают правовое отношение физических, юридических лиц и публичных образований к материальным объектам. Наибольшим объемом правомочий по отношению к так или иначе определенному материальному объекту обладает собственник вещи.

Объем **правомочий собственника** образуют следующие права:

- право владеть вещью, то есть удерживать ее в сфере своего хозяйственного ведения, фактически обладать ею, относиться к ней как к своей;
- право пользоваться вещью, то есть извлекать полезные свойства вещи, применять ее в хозяйственной и иных видах деятельности, извлекать и присваивать плоды и доходы от вещи;
- право распоряжаться вещью, то есть определять судьбу вещи, включая право переработки, переделки, право передать вещь другому лицу, право отказаться от вещи, право уничтожить вещь.

Помимо права собственности существуют также иные **вещные права**, которые, как правило, являются производными от права собственности, то есть возникают на основании

решения собственника и включают в себя меньший объем правомочий по отношению к вещи:

- право хозяйственного ведения имуществом (право владения, пользования и ограниченное право распоряжения недвижимым имуществом);
- право оперативного управления имуществом (право владения, ограниченного целевого пользования и распоряжения имуществом);
- право аренды (право владения и пользования имуществом);
- право хранения (владения имуществом);
- право пожизненного наследуемого владения земельным участком (право владения, пользования и ограниченное право распоряжения имуществом);
- право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (право владения и право пользования отличается от права аренды безвозмездным характером);
- сервитут (право ограниченного пользования);
- право залога (право владения движимым имуществом и право ограниченного распоряжения всем имуществом).

Виды права собственности:

- по правовому положению собственника: частная собственность (собственность физических лиц и юридических лиц), государственная собственность (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), муниципальная собственность и формы собственности (иностранных государств, международных организаций и т. д.);
- по числу собственников: индивидуальная собственность (один собственник); общая (долевая и совместная) собственность (два и более собственника одновременно в отношении одной вещи, которая является неделимой по своей природе либо признана находящейся в общей собственности в силу закона или договора);

— по особенностям правового режима имущества, находящегося в собственности: право собственности на **недвижимое имущество** (возникает, изменяется (переходит) и прекращается только при условии и с момента специальной государственной регистрации: земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, а также воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и иное имущество, отнесенное к недвижимым вещам законом, например предприятие как имущественный комплекс).

Под **движимым имуществом** подразумеваются все виды имущества, которые не могут быть отнесены к категории «недвижимость», то есть не являются земельными участками, зданиями, сооружениями и т. п. К движимому имуществу относятся в том числе деньги и ценные бумаги.

Защита права собственности от посягательств со стороны иных лиц может осуществляться в следующих формах, которые со времен римского права называются исками:

- *иск о признании права собственности*, например в случае, если это право приобретается в результате истекшего срока давности добросовестного и открытого владения определенным имуществом;
- *виндикационный иск* — иск фактически не владеющего имуществом собственника к лицу, которое незаконно владеет имуществом, вышедшим из владения собственника против воли последнего, например в случае хищения имущества;
- *негаторный иск* — иск собственника к любым лицам, которые препятствуют реализации прав собственника помимо права владения, например в случае, когда имуществом невозможно нормально пользоваться по вине других лиц.



Перечисленные выше формы защиты могут применяться и в отношении других имущественных прав: например, если собственник отказывается передать в пользование арендатору имущество по заключенному договору аренды, то уже против собственника может быть возбужден виндикационный иск, так как при наличии действующего арендного договора незаконным владельцем имущества будет сам собственник.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие правомочия образуют право собственности?*
- *Что такое сервитут?*
- *Какие правомочия имеются у обладателя права аренды на вещь?*
- *Какие виды собственности предусмотрены Конституцией РФ?*
- *Какая разновидность права собственности по общему правилу устанавливается на имущество, совместно нажитое супругами в период брака?*
- *Какие категории имущества относятся к недвижимости?*
- *Что такое виндикационный иск и чему он служит?*

## **§ 2. Понятие и виды гражданско-правовых договоров**

**Ключевые слова:** *договор, оферта, акцепт*

**Договор** является разновидностью сделки, отличающейся от иных видов сделок по критерию множественности участников: для ее заключения необходимо выражение согласованной воли двух или более сторон. Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В Российской Федерации действует принцип свободы договоров, который реализуется в следующих положениях:

— граждане и юридические лица свободны в заключении договора, то есть понуждение к заключению договора не допускается;

- стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами;
- условия договора определяются по усмотрению сторон кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

С учетом вышеназванного договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой форме (устной, простой письменной или письменной нотариальной) достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Порядок заключения договора имеет следующие стадии:

- 1) направление **оферты** одной из сторон договора другой стороне (оферта — адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение, и содержит существенные условия договора);
- 2) **акцепт** полученной оферты другой стороной (акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии в полном объеме и безоговорочно, при этом молчание не является акцептом, если иное не вытекает из закона, обычая делового оборота или из прежних деловых отношений сторон.

Момент заключения договора — это момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта, то есть момент, когда между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Если договор подлежит специальной государственной регистрации, то он считается заключенным только с момента его регистрации (например договор купли-продажи недвижимого имущества или его аренды).

Виды договоров:

- по определению момента заключения: *консенсуальные* и *реальные договоры* (консенсуальными признаются все сделки, для заключения которых достаточно достижения соглашения о ее заключении. Например, договор купли-продажи считается совершенным в момент достижения соглашения между продавцом и покупателем. Передача вещи, уплата денег, иные действия совершаются во исполнение уже заключенной сделки. Сделки, которые совершаются только при условии передачи вещи одной из сторон договора, называются реальными. Пример реальных сделок — договоры аренды, займа, хранения);
- по признаку возмездности: *возмездные договоры*, по которым сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, и *безвозмездные договоры*, по которым одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления;
- по степени свободы заключения: *частные договоры*, в отношении условий и участников которых стороны в полной мере свободны, и *публичные договоры*, заключаемые коммерческой организацией (или индивидуальным предпринимателем без образования юридического лица) и устанавливающие ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т. п.);
- по характеру и направленности действий сторон: договоры купли-продажи (в том числе поставки), оказания услуг, подряда (выполнения работ), поручительства, аренды, хранения и т. д.

### **Контрольные вопросы**

- Что такое договор как особый вид сделки?
- В чем реализуется принцип свободы договоров?
- Какие формы сделок (договоров) предусмотрены российским законодательством?
- Что такое оферта?
- Чем консенсуальный договор отличается от реального?
- Если в договоре не указано, является он возмездным или безвозмездным, то к какой категории он относится?
- Приведите пример публичного договора.

## **§ 3. Трудовой договор**

**Ключевые слова:** трудовой договор, трудовые отношения, работник, работодатель, совместительство, срочный трудовой договор (контракт), прекращение трудового договора

**Трудовой договор** представляет собой документ, который юридически оформляет **трудовые отношения** между **работником** и **работодателем**, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда. В качестве работника может выступать только физическое лицо, а в качестве работодателя — физическое лицо, юридическое лицо или публичное образование.

В отличие от индивидуального трудового договора, коллективный трудовой договор связывает работодателя с коллективом работников и заключается на уровне всей организации либо ее обособленного структурного подразделения.

*Виды трудовых договоров:*

— по объему занятости — трудовой договор, заключаемый по основному месту работы, и трудовой договор, заключаемый

для работы **по совместительству** в свободное от основной работы время, другой регулярной оплачиваемой работы;

— по сроку действия — трудовой договор, заключаемый на неопределенный срок, и **срочный трудовой договор**, заключаемый на срок не более пяти лет; в ранее действовавшей редакции Трудового кодекса РФ срочные трудовые договоры назывались также **контрактами**.

Также можно различать трудовые договоры по особенностям положения отдельных категорий работников (несовершеннолетние, совмещающие работу с обучением, инвалиды, педагогические работники и т. д.), по особенностям условий труда (надомники, лица, работающие в районах Крайнего Севера, работающие во вредных и опасных условиях труда и т. д.).

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Трудовой договор, не оформленный письменно, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

Документы, предъявляемые работодателю при заключении трудового договора лицом, поступающим на работу:

- 1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- 2) трудовая книжка, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;

- 3) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- 4) документы воинского учета для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 5) документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

Запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ.

Изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Общие основания **прекращения трудового договора:**

- соглашение сторон;
- истечение срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- расторжение трудового договора по инициативе работника («по собственному желанию»);
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя (при ликвидации организации, сокращении численности или штата ее работников или в качестве меры дисциплинарного воздействия);
- перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную должность;
- отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением

подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;

- отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (при невозможности их сохранения);
- отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы;
- отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем;
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон (например призыв работника на военную службу или восстановление на работе в судебном порядке прежнего работника, занимавшего это рабочее место ранее);
- нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы.

### **Контрольные вопросы**

- *Как называются стороны трудового договора и какие категории участников правоотношений могут ими быть?*
- *Чем трудовой договор отличается от договора подряда? Какие ограничения для работников, работающих по совместительству, установлены законом?*
- *На какой предельный срок может быть заключен срочный трудовой договор?*
- *В каком случае трудовой договор считается заключенным даже без составления письменного документа?*
- *Какие документы должны предъявляться при заключении трудового договора?*
- *Как в законе называется прекращение трудового договора «по собственному желанию»?*
- *В каких случаях работник может быть уволен в порядке дисциплинарного взыскания?*

## § 4. Защита прав потребителей

**Ключевые слова:** *потребитель, изготовитель, исполнитель, продавец, права потребителей, срок годности, гарантийный срок, срок службы, товар ненадлежащего качества, срок выполнения работы или оказания услуги, пеня*

**Потребительские отношения** — это отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами товаров (выполнение работ, оказание услуг).

При характеристике этих отношений используются следующие понятия:

- **потребитель** (гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести товары (работы, услуги), либо заказывающий, приобретающий или использующий их для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности);
- **изготовитель** (организация или индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям);
- **исполнитель** (организация или индивидуальный предприниматель, выполняющие работы или оказывающие услуги потребителям по возмездному договору);
- **продавец** (организация или индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи).

Основные **права потребителей** включают в себя:

- право на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества, то есть качества, соответствующего договору, а при отсутствии в договоре условий о качестве товара (работы, услуги) — пригодного для целей, для которых товар (работа, услуга) обычно используется;



- право на приобретение товаров (работ, услуг), безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды;
- право на получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах);
- право на просвещение в области защиты прав потребителей;
- право на государственную и общественную защиту интересов потребителей.

Сроки, устанавливаемые в целях защиты прав потребителей:

- **срок службы** — период, в течение которого изготовитель (исполнитель) обязуется обеспечивать потребителю возможность использования товара (работы) по назначению и нести ответственность за существенные недостатки товара;
- **срок годности** — период, по истечении которого товар (работа) считается непригодным для использования по назначению;
- **гарантийный срок** — период, в течение которого товар (работа) должен сохранять надлежащее качество (не иметь никаких недостатков, кроме тех, которые обусловлены естественным износом) и в течение которого изготовитель (исполнитель) обязан удовлетворить требования потребителя, связанные с обнаружением любых недостатков товара (работы, услуги).

При обнаружении в товаре недостатков, если они не были оговорены продавцом, потребитель имеет определенные права.

1. В отношении обычных товаров потребитель, по своему выбору, вправе совершить одно из следующих действий: потребовать замены на товар этой же марки (модели, артикула), на такой же товар другой марки, соразмерного уменьшения покупной цены, незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения

*расходов на их исправление* потребителем, а также отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать *возврата уплаченной за товар суммы*.

2. В отношении технически сложных товаров потребитель в случае обнаружения в товаре недостатков вправе в течение 15 дней со дня передачи потребителю такого товара по своему выбору совершить одно из следующих действий: отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать *возврата уплаченной за товар суммы*, предъявить требование о замене товара на товар этой же или другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;
  - дополнительно к одному из вышеназванных действий потребитель вправе потребовать также компенсации морального вреда.

При этом отсутствие у потребителя кассового или товарного чека либо иного документа, удостоверяющего факт и условия покупки товара, не является основанием для отказа в удовлетворении его требований.

Продавец (изготовитель) обязан принять **товар ненадлежащего качества** у потребителя и в случае необходимости провести проверку качества товара. Потребитель вправе участвовать в проверке качества товара. В случае спора о причинах возникновения недостатков товара продавец (изготовитель) обязан провести экспертизу товара за свой счет.

Потребитель вправе присутствовать при проведении экспертизы товара и в случае несогласия с ее результатами оспорить заключение такой экспертизы в судебном порядке. Если в результате экспертизы товара установлено, что его недостатки возникли вследствие обстоятельств, за которые не отвечает продавец (изготовитель), потребитель обязан возместить ему расходы на проведение экспертизы, а также связанные с ее проведением расходы на хранение и транспортировку товара.

Продавец (изготовитель) отвечает за недостатки товара, на который не установлен гарантийный срок, если потребитель докажет, что они возникли до передачи товара потребителю. В отношении товара, на который установлен гарантийный срок, продавец (изготовитель) отвечает за недостатки товара, если не докажет, что они возникли после передачи товара потребителю.

Доставка крупногабаритного товара и товара весом более пяти килограммов для ремонта, уценки, замены и/или возврат их потребителю осуществляются силами и за счет продавца (изготовителя). В случае неисполнения данной обязанности, а также при отсутствии продавца (изготовителя) в месте нахождения потребителя доставка и/или возврат указанных товаров могут осуществляться потребителем. При этом продавец (изготовитель) обязан возместить потребителю расходы, связанные с доставкой и/или возвратом указанных товаров.

Права потребителя при нарушении исполнителем **сроков выполнения работы или оказания услуги**:

- потребитель по своему выбору вправе совершить одно из следующих действий: назначить исполнителю новый срок, поручить выполнение работы или оказание услуги третьим лицам за разумную цену или выполнить ее своими силами и потребовать от исполнителя возмещения понесенных расходов, уменьшения цены за выполнение работы или оказание услуги, отказаться от исполнения договора о выполнении работы или оказания услуги;
- дополнительно к этому он вправе требовать за каждый день (час, если срок определен в часах) просрочки неустойку (пеню) в размере трех процентов цены выполнения работы (оказания услуги) и компенсации морального вреда. При этом, в случае отказа потребителя от исполнения договора о выполнении работы (оказании услуги), исполнитель

не вправе требовать возмещения своих затрат, произведенных в процессе выполнения работы (оказания услуги), а также платы за выполненную работу (оказанную услугу), за исключением случая, если потребитель принял выполненную работу (оказанную услугу).

Вышеуказанные требования потребителя не подлежат удовлетворению только в том случае, если исполнитель докажет, что нарушение сроков выполнения работы (оказания услуги) произошло вследствие непреодолимой силы или по вине самого потребителя.

### **Контрольные вопросы**

- *Какие основные права потребителя установлены в законе?*
- *Какие категории лиц могут быть отнесены к числу потребителей в соответствии с законом «О защите прав потребителей»?*
- *На какие группы товаров должен устанавливаться срок годности?*
- *Что такое гарантийный срок?*
- *Какие обязанности несет изготовитель товара длительного пользования в течение срока службы этого товара?*
- *Какие права может по своему выбору реализовать потребитель в случае обнаружения недостатков у простого товара в период гарантийного срока?*
- *Что такое товар ненадлежащего качества?*
- *Чему равен штраф (пени), который имеет право потребовать потребитель в случае нарушения подрядчиком (исполнителем) установленных сроков выполнения работы (услуги)?*

## **§ 5. Отдельные вопросы семейного права**

**Ключевые слова:** брак, ребенок, алименты, брачный договор (контракт), усыновление/удочерение

Семья — это социальная группа, члены которой связаны узами родства, брака или усыновления, живут совместно, сотрудничают экономически и заботятся о детях.

**Понятие брака, условия и порядок его заключения и прекращения.** *Брак* — это добровольный брачный союз мужчины и женщины, заключенный в органах записи актов гражданского состояния.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС).

*Порядок заключения брака:*

- в орган ЗАГСа по месту жительства одного из лиц, вступающих в брак, подается совместное заявление о намерении вступить в брачные отношения;
- по истечении одного месяца с даты подачи заявления в присутствии лиц, вступающих в брак, производится заключение брака в ЗАГСе; при наличии уважительных причин ЗАГС может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также увеличить этот срок, но не более чем на месяц; при наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон) брак может быть заключен в день подачи заявления;
- в установленном порядке производится государственная регистрация заключения брака.

*Условия заключения брака:*

- взаимное согласие на вступление в брак;
- добровольность вступления в брак;
- разнополость лиц, вступающих в брак;
- достижение лицами брачного возраста: в Российской Федерации брачный возраст устанавливается в 18 лет, но при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по их просьбе разрешить вступить в брак лицам, достигшим 16 лет.

Законами субъектов РФ могут быть дополнительно определены порядок и условия, при наличии которых вступление

в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения 16 лет.

*Обстоятельства, препятствующие заключению брака:*

- ни одно из лиц, вступающих в брак, не может состоять в другом зарегистрированном браке;
- лица, вступающие в брак, не могут являться по отношению друг к другу близкими родственниками: родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками, имеющими общих отца или мать братьями и сестрами;
- лица, вступающие в брак, не могут быть усыновителями и усыновленными по отношению друг к другу;
- не допускается заключение брака лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

В случае выявления фактов нарушения хотя бы одного из вышеуказанных условий заключения брака, а также в случае заключения фиктивного брака, то есть если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью, брак признается недействительным в судебном порядке. Если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последнее вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным.

*Основания и порядок прекращения брака:*

- брак прекращается автоматически вследствие смерти одного из супругов, а также вследствие объявления судом одного из супругов умершим;
- брак может быть прекращен путем его расторжения, то есть на основании решения уполномоченного органа государственной власти о прекращении брака по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным; однако муж не

имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

**Семейные права и обязанности родителей.** В большинстве случаев права родителей являются также и их обязанностями и направлены прежде всего на обеспечение прав ребенка. Особые родительские права, основанные на факте родства с ребенком, прекращаются по достижении детьми возраста 18 лет, а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак. Однако после этого родители приобретают право на получение содержания от ребенка.

*Личные неимущественные права и обязанности родителей:*

- право на совместное проживание с ребенком;
- ответственность за воспитание и развитие своих детей и преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами;
- обязанность заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей;
- обязанность обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования;
- право и обязанность осуществлять защиту прав и интересов детей, но не представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия;
- обязанность предоставить близким родственникам ребенка возможность общаться с ним;
- право требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения.

*Имущественные права и обязанности родителей по отношению к детям:*

- нетрудоспособные нуждающиеся в помощи родители имеют право требовать материального содержания (**алиментов** или дополнительных расходов) от своих трудоспособных совершеннолетних детей;
- родители не имеют права собственности на имущество ребенка, однако родители и дети, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию;
- родители должны содержать своих несовершеннолетних детей, а также нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних детей; регулярные платежи на содержание детей уплачиваются в пользу ребенка до достижения им 18 лет, но если он обучается по очной форме в учебном заведении — до 23 лет.

**Семейные права и обязанности супругов.** *Неимущественные права и обязанности супругов:*

- каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства;
- вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно исходя из принципа равенства супругов;
- супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей;
- супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве общей фамилии, или каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, или присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга; соединение фамилий не допускается, если добрачная фамилия хотя бы одного из супругов является двойной; перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой перемену фамилии другого супруга.



*Имущественные права и обязанности супругов:*

- супруги обязаны материально поддерживать друг друга;
- по поводу имущества между супругами может быть установлен режим общей совместной собственности на имущество, индивидуальной (раздельной) собственности каждого из супругов на имущество, принадлежавшее каждому до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам.

**Брачным договором (контрактом)** супруги вправе изменить режим совместной собственности и установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на все имущество супругов, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Договор может быть заключен как в отношении имеющегося, так и в отношении будущего имущества супругов.

**Семейные права детей.** Применительно к семейному праву **ребенком** признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

*Личные неимущественные права ребенка:*

- право на имя, отчество и фамилию;
- право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно;
- право знать своих родителей;
- право на заботу со стороны родителей;
- право на совместное проживание с родителями, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам;
- право на воспитание своими родителями;
- право на обеспечение своих интересов;
- право на всестороннее развитие;
- право на уважение его человеческого достоинства;
- право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками независимо от того, проживают родители вместе или нет;

- право на защиту своих прав и законных интересов либо родителями, либо лицами, их заменяющими;
- право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих; при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка он вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет — в суд;
- право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего интересы ребенка, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен при решении вопроса об усыновлении, о перемене имени и т. д.

*Имущественные права ребенка:*

- право на получение регулярного содержания и экстренной дополнительной материальной помощи от своих родителей и других членов семьи (право на алименты и другое материальное содержание);
- право собственности на доходы, полученные ребенком, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

**Устройство детей, оставшихся без попечения родителей.** Семейный кодекс РФ приводит лишь примерный список случаев, когда при нарушении одного из основных прав ребенка он остается *без родительского попечения*: смерть родителей, лишение их родительских прав, ограничение родителей в родительских правах, признание родителей недееспособными, их болезнь, препятствующая осуществлению заботы о ребенке, длительное отсутствие родителей по каким-либо причинам,

уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. В этих случаях обязанность по защите прав и интересов детей возлагается на органы опеки и попечительства.

Основные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются Семейным кодексом РФ и включают в себя:

- передачу на воспитание в семью (на усыновление/удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью;
- при отсутствии возможности передать ребенка в семью он передается в учреждение для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей (детский дом семейного типа, лечебное учреждение, учреждение социальной защиты населения).

Приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является **усыновление/удочерение**. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Для усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с этим ребенком.

*Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола за исключением:*

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;
- лиц, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего ребенку прожиточный минимум;
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, имеющих на момент усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;
- лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам.

### **Контрольные вопросы**

- *Как определяется брак в российском семейном законодательстве?*
- *Какие обстоятельства препятствуют заключению брака?*
- *В каких случаях ребенок может быть признан оставшимся без попечения родителей?*
- *Какие органы занимаются решением вопроса об устройстве таких детей?*
- *Какие категории лиц по закону не могут быть усыновителями?*
- *Какими личными неимущественными правами обладает ребенок?*
- *С какого возраста ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в государственные органы?*
- *В связи с чем прекращается большинство родительских прав по отношению к детям?*
- *Какое имущество, по общему правилу, не может относиться к общей совместной собственности супругов?*

## **§ 6. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних**

Общий возраст, с которого наступает ответственность лиц за совершение уголовных преступлений, — 16 лет. Однако в отношении некоторых видов преступных деяний (убийство, похищение человека, изнасилование, кража, грабеж, разбой, вымогательство, террористический акт, захват заложника), указанных в ч. 2 ст. 20 УК РФ, этот предел снижен до 14 лет. Вместе с тем, учитывая психические, физические и социальные особенности несовершеннолетних, уголовный закон устанавливает особый порядок привлечения указанных лиц к ответственности, смягчая ее или улучшая положение несовершеннолетних по сравнению со взрослыми преступниками.

*К несовершеннолетним, совершившим преступления, судом могут быть применены следующие меры:*

- отказ от привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетнего, совершившего преступление небольшой или средней тяжести, и применение к нему принудительных мер воспитательного воздействия;
- привлечение к уголовной ответственности, но освобождение от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия и/или помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием;
- привлечение к уголовной ответственности и назначение наказания, исходя из допустимых к применению в отношении несовершеннолетних видов и размеров наказания.

*Принудительные меры воспитательного воздействия:*

- предупреждение с целью разъяснения несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений;

- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, а также специализированного государственного органа с целью воспитательного воздействия на несовершеннолетнего и контроля за его поведением;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего: запрет посещения определенных мест, запрет на управление механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, запрет выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа.

*Виды уголовных наказаний, которые могут быть назначены несовершеннолетнему:*

- штраф, который по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- арест (назначается несовершеннолетним осужденным, достигшим 16 лет к моменту вынесения судом приговора);
- лишение свободы на определенный срок с отбыванием в воспитательных колониях.

### **Контрольные вопросы**

- *За какие преступления по российскому законодательству уголовная ответственность может наступать с 14 лет?*
- *В отношении каких категорий лиц уголовная ответственность может быть заменена на принудительные меры воспитательного воздействия?*
- *Перечислите принудительные меры воспитательного воздействия, предусмотренные российским уголовным правом.*
- *Где отбывают наказание в виде лишения свободы несовершеннолетние осужденные?*